

Курсы гражданской обороны МКУ «Управление гражданской защиты  
Соликамского городского округа»

**МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА**  
по программе подготовки неработающего населения

***ТЕМА 3.3.: «ОБЩИЕ ПОНЯТИЯ ОБ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ.  
ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА СПОСОБЫ ЭВАКУАЦИИ ПРИ ЧС И В  
ВОЕННОЕ ВРЕМЯ. МЕРОПРИЯТИЯ И СПОСОБЫ ПОВЫШЕНИЯ  
ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ»***

г. Соликамск

№ пп	Учебные вопросы
1.	Вводная часть
2.	Организация эвакуации населения. Эвакуационные органы, их задачи, состав и порядок создания. Обязанности и действия руководителей эвакуационных органов в различных режимах функционирования РСЧС. Организация работы сборного (приемного) эвакуационного пункта, его оборудование, распределение обязанностей должностных лиц, порядок регистрации и отправки населения. Предоставление населению средств индивидуальной защиты. Подготовка населения к эвакуации
3.	Планирование эвакуационных мероприятий.
4.	Заключительная часть

### ЛИТЕРАТУРА:

1. Федеральный Закон от 21.12.1994 г., № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» (в ред. Федерального закона от 19.05.2010г. № 91-ФЗ).

2. Федеральный Закон от 12.02.1998 г., № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (в ред. от 25.11.2009 г. № 267).

3. Федеральный Закон от 22.08.2004г.№ 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

4. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (в ред. Федерального закона от 30.06.2003г.№ 2-ФКЗ).

5. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002г.№ 1-ФКЗ «О военном положении».

6. Закон Российской Федерации от 28.12.2010г.№ 390 - ФЗ «О безопасности».

7. Федеральный закон от 29.12.1994г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве» (в ред. от 22.08.2004г.).

8. Федеральный закон от 21.12.1994г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (в ред. от 22.08.2004г.).

9. Федеральный закон от 13.12.1994г. № 60-ФЗ (в ред. от 06.05.1999г. № 97-ФЗ) «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» (в ред. от 22.08.2004 г).

10. Федеральный закон от 22.08.1995г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (в ред. от 22.08.2004г.).

11. Федеральный закон от 10.01.2003г. «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 07.07.2003г. № 115-ФЗ).

12. Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. от 22.08.2004г. № 122 – ФЗ).

14. Положение о Министерстве РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (утв. Указом Президента РФ от 11.07.2004г. № 868).

15. Положение о войсках гражданской обороны РФ (утв. Указом Президента РФ от 27.05.1996г. № 784).

16. Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (утв. постановлением Правительства РФ от 30.12.2003г. № 794, (в ред. Постановлений Правительства РФ от 10.03.2009 г. № 219).

17. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о ГО в Российской Федерации».

18. Постановление Правительства РФ от 22.06.2004г. № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

20. Постановление Правительства РФ от 24.03.1997г. № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

22. Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

25. Постановление Правительства РФ от 26.10.2000г. № 810 «О порядке выделения средств из резервного фонда правительства РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» (в ред. постановления Правительства РФ от 20.11.2002г. № 836).

26. Постановление Правительства РФ от 09.10.1995г. № 980 «О компенсации произведенных за счет средств федерального бюджета расходов, связанных с эвакуацией граждан РФ из иностранных государств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций».

27. Постановление Правительства РФ от 03.10.1998г. № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне».

28. Постановление Правительства РФ от 16.03.2000г. № 227 «О возмещении расходов на подготовку и проведении мероприятий по гражданской обороне».

29. Постановление Правительства РФ от 30.12.1994г. № 145 «О комплексе мер по обеспечению эвакуации российских граждан из зарубежных государств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций».

31. Постановление Правительства РФ от 27.04.2003г. № 379 «Положение о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических продовольственных, медицинских и иных средств» (в ред. от 01.02.2005г.).

32. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

33. Постановление Правительства РФ от 13.10.2008 г. № 750 «О порядке выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий».

35. Приказ МЧС РФ от 14.11.2008 г. № 687. «Об утверждении Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях».

37. Закон ПК от 12.03.2007г. № 12-пк. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

38. Указ Губернатора ПК от 09.04.2009г. № 13. «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в Пермском крае».

42. Указ Губернатора ПК от 19.11.2010 г. № 94 «Об утверждении положения о планировании мероприятий гражданской обороны на территории Пермского края»

43. Постановление Правительства ПК от 20.10.2006 г. № 52-п «Об утверждении положения территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

44. Постановление Правительства ПК от 23.11.2010 г. № 937-п «Об утверждении положения об организации планирования и подготовки к проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера межмуниципального и регионального характера в Пермском крае».

## **ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА:**

1. Автомобильные перевозки рассредоточиваемого и эвакуируемого населения. Методическая разработка. Утверждена штабом ГО РСФСР М.1983г.
2. Автомобильные перевозки в интересах гражданской обороны. Подготовка автотранспорта. Военные знания № 6,8 – 1986г.
3. Акимов В. Грузино – юго – осетинский конфликт, решение задач ГО группировкой сил МЧС России. ОБЖ № 10, 2008 г.
4. Алексеев И. Непреходящая боль Чернобыля. Гражданская защита. № 4, 2003г.
5. Батырев В.В. Организация и проведение эвакуационных мероприятий. Оперативное управление мероприятиями РСЧС. Книга 1. Сборник лекций для руководящего состава МЧС России 2 изд. доп. и перераб. М. ООО ИПП «Куна» 2004г.
6. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий. ГОСТ Р 22.0.02-94.
7. Бобок С.А., Юртушкин В.Н. Чрезвычайные ситуации. Защита населения и территорий. Изд. 2-ое исправ. и доп. Издат-во «Гном и Д» М. 2002г.
8. Варенов А. Срочная эвакуация школы (Порядок действий в случае аварии). ОБЖ. № 7-2000г. с. 47-48.
9. Виноградов С.Д. Водоснабжение – одна из важнейших задач первоочередного жизнеобеспечения населения при чрезвычайных ситуациях. Информационный сборник № 21, ЦСИ ГЗ МЧС РФ. М. 2004 г. с. 82-88.
10. Воробьев Ю.Л., Локтионов Н.И., Фалеев М.И., Шахраманьян М.А., Шойгу С.К., Шолохов В.П. Катастрофы и человек. Книга 1. М.: АСТ-ЛТД, 1997, с 144-198.
11. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь. Под ред. Воробьева Ю.Л., М.: «Флайст» Информационно-издательский центр «Геополитика», 2001г.
12. Гринин А.С. Новиков В.Н. Экологическая безопасность. Защита территорий и населения при ЧС. Учеб. пособие М. ФАИР-ПРЕСС 2000г.
13. Документация эвакуационной организации. Гражданская защита № 2,3,4,5,6,7,-1999г.
14. Зайцев А. Нужна ли эвакуация. Военные знания № 4, 2000г. с. 43-44.
15. Иллеш А.В., Пральников А.Е. Репортаж из Чернобыля М.«Мысль»,1988г.
16. Инструкция по оборудованию и развертыванию пунктов выдачи средств индивидуальной защиты. ГУ МЧС РФ по РБ. Уфа. 2004г.

17. Карпов В., Прокопчук С. Зона отчуждения. Газета «Труд» от 24.04.2003 г.

18. Кириллов О.Н. «Об основах единой государственной политики в области гражданской обороны» на период до 2010 года. Информационный сборник ЦСИ ГЗ МЧС РФ М. 2004 г. с. 4-27.

19. Круглов В.А. Защита населения и хозяйственных объектов в чрезвычайных ситуациях. Радиационная опасность. Минск. Амалфея. 2003 г. 368с.

20. Кульгинов С.В. Эвакуация населения: Планирование, организация и проведение. М., Институт риска и безопасности. 2007г.

21. Методические рекомендации по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы. Под общей ред. Пучкова В.А. МЧС РФ. М. 2005 г.

22. Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях. В НИИ ГОЧС, М. 1998г.

23. Методическое пособие по подготовке руководителей субъектов РФ и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Пучков В.А. и др. М.: ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦМ); ЦСИГЗМУС России, 2005г. 348 с.

24. Моляко В.А. Паника в условиях экологического бедствия (на примере атомных катастроф). Гражданская защита. № 4 – 2008г.

25. Назаретян А.П. Психология стихийного массового поведения. 2 изд. М., «Академа» 2005г.

26. Настольная книга руководителя структурного подразделения (работника) по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций / Под общ. ред. Н.А. Крючка. – М.: Институт риска и безопасности, 2008г. – 592с

28. О новых подходах в организации и ведении гражданской обороны в Российской Федерации. Военные знания № 10 – 1999 г. с. 38-39.

29. Организация медицинского обеспечения рассредоточения и эвакуации населения. Инструкция Министерства здравоохранения СССР, утвержденная Штабом ГО СССР. М. Военное издательство. 1987 г.

30. Основы организации и ведения ГО в современных условиях. Под общ. ред. Шойгу С.К. МЧС России. – М.: «Деловой экспресс 2005 г.».

31. Полторак А.Ф. Как планировать мероприятия по ГО и ЧС на объекте. Учебное пособие. Биб. «Военные знания», М. 2000 г.

32. Полторак А.Ф. и другие типовые положения основных структур РСЧС и ГО объектового звена. Функциональные обязанности по ГОЧС

работников объектов. Учебное пособие. Библиотека «Военные знания», М. 2000 г.

33. Подготовка гражданских организаций гражданской обороны. Учебно-методическое пособие для руководителей и личного состава формирований гражданской обороны. Под редакцией Кириллова Г.Н. М. 2003 г. с. 395-404.

34. Почебут Л.Г. Социальная психология толпы. СПб.: «Речь» 2004г.

35. Принципы и способы эвакуации. Биб. «Военные знания. Защита населения в ЧС», выпуск 2, с 8-14 М, 1998г.

36. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС. Под общей редакцией Воробьева Ю.Л. М. Издат. фирма «КРУК» 2002г. с. 16-25, 233-239.

37. Русаев Э.С. Психология человека в местах массового пребывания населения. Паника и ее предотвращения. ГОУ «УМЦ ГОЧС РБ». г. Уфа. 2008г.

38. Руководство по эвакуации населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. ВНИИ ГОЧС, М. 1996г.

39. Руководство по медицинской спасательной службе. Под ред. Бурназяна А.И. М., Медицина, 1983г.

40. Тараканов Н. Чернобыльские яблоки. Воспоминания ликвидатора аварии на ЧАЭС. Основы безопасности жизнедеятельности № 4 - 2003г. с.9-14.

41. Учебник для подготовки санитарных дружин и санитарных постов. Под ред. Решетова А.Ф. 5-е изд. М., Медицина, 1984г.

42. Учебно – методический комплект для обучения должностных лиц, и работников ГО территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и подведомственных организаций в учебных центрах федеральной противопожарной службы. Часть 3. Учебные материалы для проведения лекций, семинаров, групповых занятий. М. ДГЗ МЧС России ЗАО «Спасательная техника», 2008 г. 405 с.

43. Федосов А. Исследовать и засекретить. Газета «Труд», 26.04.2003 г.

44. Черкасов П.И. и др. Работа пунктов выдачи средств индивидуальной защиты населению. Учебно-методическое пособие. С.-Петербург. 2006 г.

45. Шпаковский Ю.Г., Малышев В.П., Богатырев Э.Я. Разработка системы исходных данных для обоснования и планирования гражданской обороны, защиты населения, территорий и организации от современных средств поражения. Информационный сборник № 25 ЦСИ ГЗ МЧС РФ М. 2005г.

45. Шульгин В.Н., Овсяников А.И. Инженерная защита населения. Учебник. Под ред. Воробьева Ю.Л. Калуга. Изд-во Н. Бочкаревой 2006 г.
46. Эвакуация как один из способов защиты населения. Биб. «Военные знания». Сборник № 1. М. 1997г.
47. Эвакуация из служебных помещений в чрезвычайных ситуациях. Проблемы безопасности при чрезвычайных ситуациях № 7 – 1991г.
48. Эвакуация. Гражданская защита № 1,2,3,4,5 – 1998г.
49. Яковлев П. Если потребуется эвакуация объекта. Г.З. №6-2004 г.
50. Эвакуационные мероприятия на объекте. Учебное пособие. Биб-ка «Военные знания». М. 2007 г.

### **ВВОДНАЯ ЧАСТЬ**

Одним из основных способов защиты населения и сегодня остается своевременный и быстрый вывоз или вывод людей из опасной зоны, т.е. их эвакуация. Эвакуация, как способ защиты населения используется давно. Особенно больших масштабов она достигла в годы Великой Отечественной войны. Из европейской части страны были эвакуированы заводы с рабочими, служащими и их семьями. В течение июля-ноября 1941 г. в глубокий тыл перебазировалось только по железной дороге 2593 промышленных предприятий, большое количество научно-исследовательских учреждений, перевезено более 10 млн. человек, полностью вывезены фонды 66 крупнейших музеев.

Практика современной жизни говорит о том, что мы вынуждены заниматься эвакуацией не только в чрезвычайных ситуациях военного, но и мирного времени. Так после Чернобыльской аварии 26.04.1986г. было эвакуировано из города Припять и Чернобыль около 50 тыс. человек, затем 120 тыс. человек из 30 километровой зоны;

04.07.1988г. взрыв 3-х вагонов с взрывчатыми веществами на станции Арзамас-1 - эвакуировано 3950 человек;

07.12.1988г. землетрясение в Армении. Из городов Ленинакан, Кировабад, Спитак, Степанаван и других населенных пунктов было эвакуировано более 110 тыс. человек.

В условиях неполной обеспеченности защитными сооружениями рабочих, служащих и остального населения городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, и других населенных пунктов, являющихся вероятными объектами поражения потенциального противника, проведение эвакуационных мероприятий по вывозу (выводу) населения этих городов и размещению его в безопасном районе является основным (необходимым) способом его защиты от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Эвакуация населения как способ его защиты является актом высокой гуманитарной значимости. Практически ни один вооруженный конфликт последних лет в мире не обошелся без проведения тех или иных эвакуационных мероприятий. В ряде случаев эвакуируемое население становилось объектом вооруженной агрессии со стороны конфликтующих



сторон. Учитывая это, руководству Российской Федерации необходимо выступить перед международными и межгосударственными органами об отнесении эвакуации населения к защищенным актам со стороны международного гуманитарного права.

**ВТОРОЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС: «Организация эвакуации населения. Эвакуационные органы, их задачи, состав и порядок создания.**

**Обязанности и действия руководителей эвакуационных органов в различных режимах функционирования РСЧС.**

**Организация работы сборного (приемного) эвакуационного пункта, его оборудование, распределение обязанностей должностных лиц, порядок регистрации и отправки населения.**

**Подготовка населения к эвакуации.**

**Предоставление населению средств индивидуальной защиты.**

**Порядок эвакуации материальных и культурных ценностей»**

Осуществление эвакуационных мероприятий включает:

- создание и подготовку необходимых эвакуационных органов;
- разработку планов эвакуационных мероприятий;
- подготовку транспорта для вывоза эвакуируемого населения и материальных ценностей;
- подготовку районов для их размещения.

В общей системе Российских государственных мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей воздействия поражающих факторов чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени (схема № 3) проблема подготовки и осуществления эвакуации населения, материальных и культурных ценностей является важнейшими.

Организация планирования, подготовки и проведения эвакуации, а также подготовка районов для размещения эвакуированного населения и его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей возлагаются:

а) в федеральных органах исполнительной власти – на руководителей федеральных органов исполнительной власти;

б) в субъектах Российской Федерации и входящих в их состав муниципальных образованиях – на руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководителей органов местного самоуправления;

в) в организациях – на руководителей организаций.

### ***Эвакуационные органы, их задачи, состав и порядок создания***

Непосредственно планирование, подготовку и проведение эвакуационных мероприятий осуществляют эвакуационные органы, которые создаются решениями соответствующих руководителей гражданской обороны.

Администрация каждого городского округа (муниципального района) ПК своевременно издает распоряжение «О заблаговременной подготовке безопасных районов к проведению эвакуационных мероприятий в военное время».

***Эвакуационные органы осуществляют свою деятельность в соответствии с:***

1. «Правилами эвакуации населения, материальных и культурных ценностей безопасные районы», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004г. № 303;

2. Планами гражданской обороны и защиты населения;

3. Указаниями соответствующих руководителей гражданской обороны и вышестоящих эвакуационных органов.

#### ***Заблаговременно формируются:***

- *эвакуационные комиссии (ЭК)* – республиканские, городские, городских районов, расположенных в муниципальных образованиях, отнесенных к группам по гражданской обороне;

- *эвакуационные комиссии министерств, государственных комитетов, ведомств, предприятий и организаций, расположенных в муниципальных образованиях, отнесенных к группам по гражданской обороне;*

- *сборные эвакуационные пункты (СЭП) муниципальных образований, отнесенных к группам по гражданской обороне, и организаций;*

- *эвакуационные приемные комиссии (ЭПК) муниципальных образований и населенных пунктов на территориях, не отнесенных к группам по гражданской обороне;*

- *промежуточные пункты эвакуации (ППЭ);*

- *приемные эвакуационные пункты (ПЭП);*

- *оперативные группы (ОП) по организации вывоза (вывода) эвакуируемого населения);*

- *группы управления на маршрутах пешей эвакуации;*

- *администрации пунктов посадки (высадки) эвакуируемого населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорт (с транспорта).*

Эвакуационные и эвакуационные комиссии возглавляются руководителями или заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций.

Территориальные эвакуационные и эвакуационные комиссии возглавляют заместители руководителей ГОЧС муниципальных образований, а отраслевые (объектовые) эвакуационные комиссии - заместители руководителей ГО отраслей, организаций.

В них включаются лица руководящего состава администраций, органов образования, социального обеспечения, здравоохранения, внутренних дел, связи, транспортных организаций, представителей военных комиссариатов, мобилизационных подразделений органов исполнительной власти и управления ГОЧС.

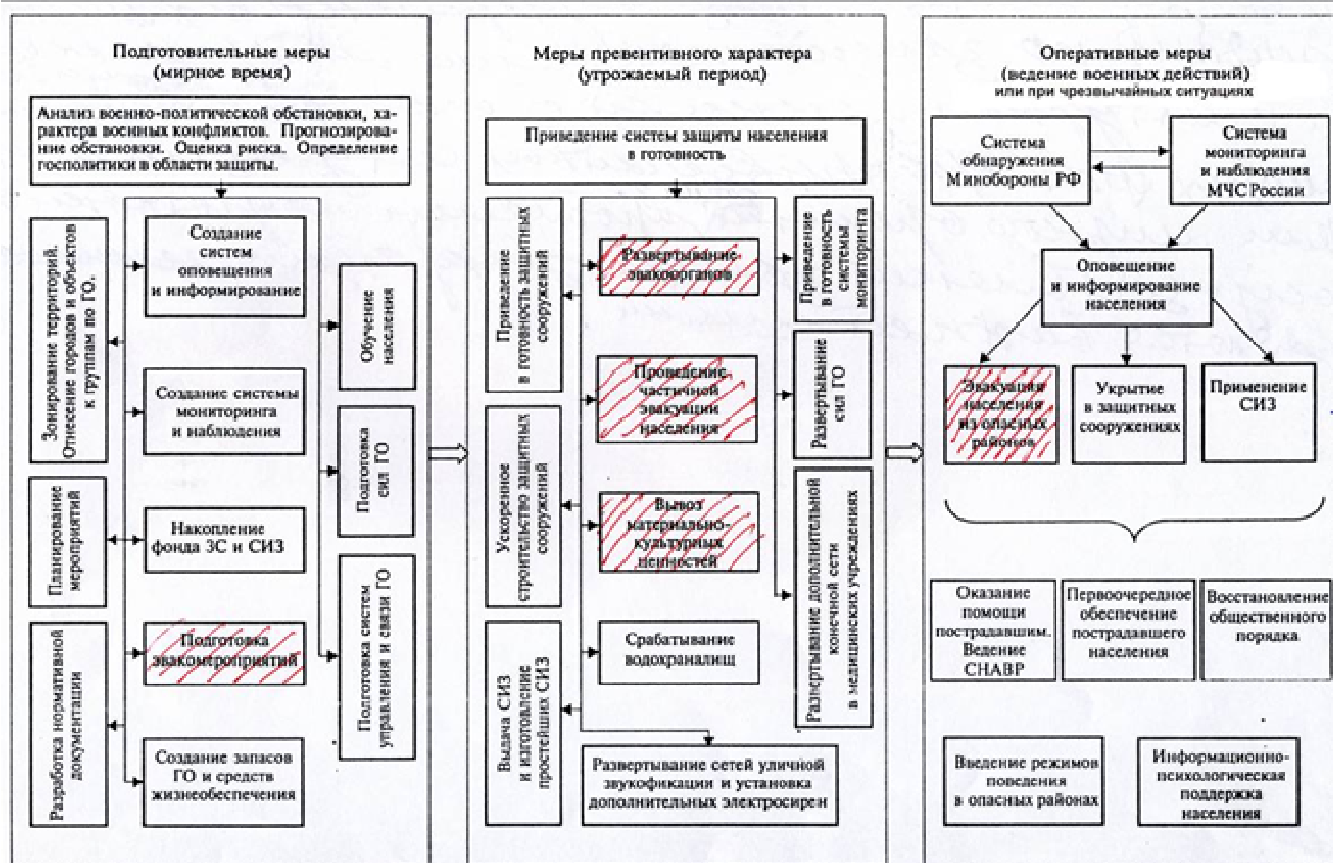
Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, в состав эвакуоорганов не назначаются.

Численность и состав эвакуационных комиссий определяются руководителями ГО с учетом количества подведомственных объектов и эвакуируемых

Как правило, эвакуационные комиссии создаются в организациях с численностью 500 и более человек, а в организациях с меньшей численностью – группы управления эвакуомероприятиями (заместитель руководителя гражданской обороны по эвакуомероприятиям – руководитель группы, его заместитель и 1-2 технических работника).

**В эвакуационных комиссиях организаций создаются группы:** оповещения и связи, учета и информации, организации сбора и отправки населения, а также группы руководители СЭП, эвакуационных эшелонов, старших по автомобильным и пешим эвакуационным колоннам.

Состав комиссий и других эвакуационных органов, а также их функции и права определяются положениями об этих органах, которые утверждаются руководителями соответствующих органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций.



**Схема 3.** Система мероприятий по защите населения материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях военного или мирного времени

***Основные задачи районной (городской) эвакуационной комиссии:***

- учет населения, предприятий и организаций, подлежащих рассредоточению и эвакуации;
- разработка и корректировка планов эвакуации на своем уровне и в подведомственных звеньях;
- учет транспортных средств и распределение их между организациями;
- комплектование и подготовка эвакоорганов в подведомственных звеньях;
- организация и контроль всестороннего обеспечения эвакомероприятий;
- контроль подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей;
- оказание необходимой психологической поддержки личного состава эвакоорганов и населения.

Примерные схемы эвакокомиссий муниципальных образований, отнесенных к группам по ГО даны в приложениях.

В целях заблаговременной подготовки и успешного поведения эвакомероприятий на уровне организаций рекомендуется тщательно спланировать работу в этом направлении. Её основой является Положение об организации эвакомероприятий и подготовке эвакуационных органов, которое утверждается соответствующим приказом руководителя гражданской обороны организаций.

***Основные задачи эвакокомиссии объекта:***

- учет рабочих и служащих и членов их семей, подлежащих рассредоточению и эвакуации;
- разработка эвакуационных документов;
- подготовка пунктов рассредоточения и эвакуации, пунктов посадки (высадки), погрузки населения, материальных и культурных ценностей;
- поддержание связи и взаимодействия с районной эвакокомиссией, сборными, промежуточными и приемными эвакопунктами и пунктами посадки.
- осуществление контроля подготовки, обеспечения и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей.

Главным управлением МЧС России по Пермскому краю разработаны типовые варианты правовых актов в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от различных чрезвычайных ситуаций. Варианты организации эвакуационных комиссий, их задачи и функциональные обязанности различных должностных лиц изложены в приложениях.

***Сборные эвакуационные пункты*** формируются по территориальности или на базе организаций. На них осуществляется сбор и учет эвакуируемых, их отправку в безопасные районы. СЭП располагаются в зданиях общественного назначения вблизи пунктов посадки на транспорт, являются

исходными пунктами маршрутов пешей эвакуации. Каждый из них обеспечивается связью с районной эвакуационной комиссией, пунктами посадки, с безопасным районом. Ему присваивается порядковый номер и за ним закрепляются транспорт, медицинские учреждения, организации жилищно-коммунального хозяйства, расположенные вблизи защитные сооружения и предприятия, рабочие и служащие с членами семей, как и остальное население, которые будут через него эвакуироваться. К одному СЭП приписывается не более 4000-5000 человек.

В соответствии с этим определяется и количество выделяемых для эвакуации транспортных средств. Вариант положения о СЭП, примерная схема организации, штатно-должностной список личного состава и функциональные обязанности должностных лиц СЭП приведены в приложениях.

Основные задачи сборного эвакуационного пункта:

- сбор и учет эвакуируемого населения
- поддержание связи с эвакуационными комиссиями города (района), организаций, приписанными к СЭП, транспортниками, исходными пунктами пешей эвакуации (пунктами посадки);
- информирование их о времени прибытия населения на СЭП и отправки его в безопасные районы;
- контроль за своевременной подачей транспорта;
- организацией отправки людей;
- ведение учета вывозимого всеми видами транспорта и выводимого пешком населения;
- представление в установленном порядке донесений в эвакуационную комиссию города (района);
- оказание необходимой медицинской помощи людям, прибывшим на СЭП;
- обеспечение общественного порядка и укрытие населения в защитных сооружениях по сигналам гражданской обороны;
- оказание психологической поддержки эвакуируемым (по необходимости).
- выдача эвакуируемым средств индивидуальной защиты (противогазов, КЗД-6)

**Промежуточные пункты эвакуации (ППЭ)** создаются за пределами зон возможных разрушений (заражений, загрязнений) в ближайших к ним населенных пунктах, вблизи путей сообщения. Они заблаговременно подготавливаются в инженерном отношении и предназначаются для кратковременного размещения (отдыха) эвакуируемого населения, его перерегистрации, проведения при необходимости дозиметрического и химического контроля, санобработки людей и отправки их в места расселения в безопасном районе. Если требуется, на ППЭ осуществляются обмен или специальная обработка одежды и обуви. Примерная схема организации ППЭ приведена в приложении.

Основные задачи промежуточного пункта эвакуации (ППЭ):

- встреча и временное размещение прибывших в населенные пункты (для короткого отдыха);
- согласование с эвакуационными комиссиями и приемными эвакуационными пунктами районов безопасном районе графиков движения транспорта;
- организация отправки людей в конечные пункты размещения;
- оказание им медицинской помощи;
- проведение (при необходимости) дозиметрического и химического контроля зараженности эвакуируемых;
- осуществление санитарной обработки эвакуируемых (при необходимости);
- поддержание общественного порядка;
- своевременные доклады начальнику маршрута пешей эвакуации и эвакуационным комиссиям соответствующих районов о времени и количестве прибывшего населения и об отправке его в конечные пункты размещения в безопасном районе;
- обеспечение необходимой психологической поддержки;
- проведение дозиметрического и химического контроля (при необходимости);
- осуществление частичной или полной санитарной обработки (при необходимости).

### ***Группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения.***

Создаются для обеспечения управления движением пеших колонн и поддержания порядка в пути следования.

В группу управления входят представители организаций, персонал которых выводится по данному маршруту, а также органов местного самоуправления районов, по территориям которых он проходит.

В целях обеспечения необходимой слаженности в работе группа делится на звенья (отделения) связи, учета прохождения колонн, охраны общественного порядка, медицинской помощи, обеспечения и регулирования движения.

#### **Основные задачи группы управления:**

- организация и обеспечение движения пеших эвакуационных колонн на маршруте;
- подготовка и поддержание маршрута в исправном состоянии;
- регулирование движения и организация охраны общественного порядка;
- ведение радиационной, химической и инженерной разведки в пути следования;
- оказание медицинской помощи нуждающимся. Для обслуживания пеших колонн на маршруте создаются подвижные медицинские бригады на санитарных автомобилях.

Начальники маршрутов пешей эвакуации размещаются на их исходных пунктах и выполняют свои задачи методом патрулирования.

**Оперативные группы (ОГ)** создаются для ускорения вывоза населения из пунктов приграничной зоны при локальных военных конфликтах и выполняют задачи по организации эвакуационных мероприятий. Они формируются из представителей органов местного самоуправления и военного управления, органов управления ГОЧС, соответствующих эвакуационных органов и вместо них (СЭП). В их состав входят подразделения оповещения населения, его учета и регистрации, транспортные, охраны общественного порядка, размещения людей, посты организации общественного питания, обеспечения предметами первой необходимости и медицинские.

Задачи оперативной группы:

-оповещение, сбор, учет и посадка эвакуируемого населения на транспорт, формирование колонн (эшелонов) и сопровождение их по маршрутам;

-контроль за проведением эвакуации и информирование вышестоящих эвакуационных органов и органов военного управления о ходе работ;

-поддержание общественного порядка на всех этапах эвакуации.

**Администрации пунктов посадки** (высадки), погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей. В них включаются в основном представители транспортных организаций.

Задачи таких пунктов:

-обеспечение своевременной подачи транспортных средств к местам посадки (высадки), погрузки (выгрузки);

-организация посадки (высадки) эвакуируемого населения на транспортные средства;

-контроль за обеспечением охраны общественного порядка и медицинской помощи;

-организация погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

-учет отправки (прибытия) транспорта и информирование об этом соответствующих эвакуационных комиссий.

**Эвакуационные комиссии (ЭПК)** создаются для организации приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения. По решению местной администрации в безопасном районе формируется районная (городская) ЭПК, возглавляемая заместителем главы администрации. В ее состав включают начальников отделов и служб администрации района (города) или их заместителей, представителей ОВД и других работников, связанных с приемом, размещением и обеспечением эвакуируемых. В такой комиссии создаются группы учета и информации, приема и размещения, дорожного и транспортного обеспечения. Примерная схема организации приемной эвакуационной комиссии, функциональные обязанности председателя и членов приведены в приложениях.

Основные задачи эвакуационной комиссии:

- планирование и организация приема, размещения учета эвакуируемых, их первоочередного жизнеобеспечения и защиты;
- организация и контроль комплектования качественной подготовки подведомственных эвакуоорганов;
- уточнение количества прибывших;
- определение порядка подачи транспортных средств для доставки эвакуируемых до мест размещения;
- поддержание постоянной связи с эвакокомиссией города (городского района), получение от нее информации об отправке населения из города, изменениях сроков прибытия транспорта с эвакуируемыми, пеших колонн и других изменениях;
- информирование подчиненных эвакуоорганов, а также организаций, выполняющих задачи по обеспечению эвакомероприятий;
- организация и контроль обеспечения эвакуации;
- оценка санитарно-эпидемической, радиационной и химической обстановки на территории своего населенного пункта и внесение необходимых изменений в план размещения эвакуированных;
- обеспечение учета и хранения материальных и культурных ценностей;
- сбор и обобщение данных об их приеме и размещении;
- доклад об этом руководителю ГОЧС города (района) и вышестоящей эвакокомиссии (ЭК) о ходе выполнения эвакоприемных мероприятий.

***Приемные эвакуационные пункты (ПЭП)*** предназначаются для приема, учета и размещения прибывающего населения. Располагаются они вблизи пунктов (станций, пристаней) высадки в общественных и административных зданиях. Документы по организации приемного эвакуопункта приведена в приложениях.

В структуру ПЭП входят группы встречи, приема и размещения эвакуированных, учета, отправки и сопровождения эвакуируемых, охраны общественного порядка, а также стол справок, медицинский пункт, комната матери и ребенка, комендантская служба.

**Основные задачи приемного эвакуопункта:**

- встреча прибывающих из города эвакоколонн и обеспечение высадки людей (проводится совместно с администрацией пункта высадки);
- организация (при необходимости) временного размещения эвакуируемых в ближайшем населенном пункте;
- отправка их в пункты постоянного размещения во взаимодействии с автотранспортной спасательной службой района;
- доклады эвакоприемной комиссии района о времени прибытия и количестве эвакуируемых и об их отправке;
- оказание медицинской помощи нуждающимся;
- поддержание общественного порядка;
- укрытие людей по сигналам ГО.

Личный состав эвакуационных органов должен заблаговременно проходить плановую подготовку (переподготовку) в КГАОУ ГО и ЧС, совершенствовать необходимые практические навыки во время учений и



штабных тренировок. Это позволит при возникновении экстренной ситуации грамотно организовать и без сбоев провести эвакуационные мероприятия.

***Обязанности и действия руководителей эвакуационных органов в различных режимах функционирования РСЧ.***

***Обязанности и действия председателя и членов комиссии по эвакуации населения в различных режимах функционирования РСЧС.***

При переводе гражданской обороны в высшие степени готовности проводятся подготовительные мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза (вывода) людей из муниципальных образований, отнесенных к группам по гражданской обороне и зоны чрезвычайных ситуации.

***К подготовительным мероприятиям*** относятся:

-приведение в готовность эвакоорганов и уточнение порядка их работы;

-уточнения численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;

-распределение транспортных средств по пунктам (станциям) посадки, уточнения расчетов маршевых колонн и закрепление их за пешими маршрутами, подготовка маршрутов эвакуации, установка дорожных знаков и указателей, оборудование мест привалов;

-подготовка к разворачиванию СЭП, пунктов посадки (высадки);

-подготовка к работе пунктов выдачи средств индивидуальной защиты (ПВ СИЗ).

-подготовка готовности систем оповещения и связи;

-приведение в готовность имеющихся защитных сооружений.

***С получением сигнала на проведение эвакуации осуществляются следующие мероприятия:***

-оповещение руководителей эвакоорганов, предприятий и организаций;

-разворачивание и приведение в готовность эвакоорганов;

-разворачивание пункта выдачи средства индивидуальной защиты (ПВ СИЗ);

-сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, подлежащего эвакуации;

-формирование и вывод к исходным пунктам на маршрутах пеших эваколонн;

-подача транспортных средств к пунктам посадки, посадка населения на транспорт;

-прием и размещение эваконаселения в безопасных районах, заблаговременно подготовленных по первоочередным видам жизнеобеспечения.

Руководители органов исполнительной власти, местного самоуправления, органов управления ГОЧС необходимо помнить, что плохо организованное проведение эвакомероприятий может порой привести

негативным последствиям, сопоставимым с потерями, ущербом от поражающих факторов ядерного оружия (чрезвычайных ситуаций).

В ходе эвакуационных мероприятий необходимо в обязательном порядке необходимо решать такие вопросы как:

- не потерять управление массами эвакуируемых людей;
- организовать охрану жилищ и имущества эвакуируемых;
- обеспечить эвакуацию домашних животных;
- обеспечить работу коммунальных служб;
- накормить и обеспечить жильем эвакуируемое население и т.д.

**Организация работы сборного (приемного) эвакуационного пункта, его оборудование, распределение обязанностей должностных лиц, порядок регистрации и отправки населения.**

Руководители организаций, на которых возложено развертывание сборного эвакуационного пункта и приемного эвакуационного пункта, организуют разработку документов, материально-техническое обеспечение, необходимое для осуществления функционирования СЭП (ПЭП), практическое обучение администрации и несут персональную ответственность за готовность СЭП (ПЭП).

В своей деятельности СЭП (ПЭП) взаимодействуют с эвакуационной (приемной) комиссией муниципальных образований.

**Состав СЭП:** (вариант)

- руководитель СЭП;
- заместитель руководителя СЭП;
- группа учета- 3 человека (старший, два учетчика);
- группа комплектования колонн – 3 человека (старший, два учетчика);
- группа отправки (старший, три регистратора);
- группа охраны общественного порядка – 3 (старший, два охранника),
- комната матери и ребенка – 1-2 чел. (дежурная по комнате матери и ребенка);
- комендантская служба – 1 (комендант),
- медицинский пункт – 2 (два медицинских сотрудника).

**Состав ПЭП:** (вариант)

- руководитель ПЭП;
- заместитель руководителя ПЭП;
- группа встречи и приема населения - 3 человека (старший, два учетчика);
- группа учета эвакуантов (по числу объектов, из которых прибывают на данный ПЭП);
- группа отправки и сопровождения населения (по числу населенных пунктов, в которые прибывает население);
- группа охраны общественного порядка – 3 (старший, два охранника);
- комната матери и ребенка – 1-2 чел. (дежурная по комнате матери и ребенка);
- комендантская служба – 1 (комендант),

- медицинский пункт –2 (два медицинских сотрудника);
- стол справок – 1-2 (дежурная по столу справок).

**В целях организации работы СЭП (ПЭП)** разрабатываются следующие документы:

- решение о создании СЭП/ПЭП (приказ руководителя гражданской обороны муниципального образования, отнесенного к группе по гражданской обороне, сельского района);
- приказ руководителя гражданской обороны организации о создании СЭП (ПЭП);
- положение о СЭП/ПЭП;
- функциональные обязанности персонала СЭП (ПЭП);
- схема размещения СЭП (ПЭП);
- схема оповещения личного состава СЭП (ПЭП);
- график прибытия колонн на СЭП и ПЭП из муниципальных образований, отнесенных к группам по гражданской обороне;
- план размещения эвакуируемого населения на СЭП (ПЭП);
- перечень предприятий, организаций, учреждений и их количество прибывающих на СЭП (ПЭП);
- схема маршрутов от СЭП из муниципальных образований, отнесенных к группам по гражданской обороне до ПЭП;
- схема маршрутов от ПЭП до населенных пунктов, для размещения эвакуируемого населения;
- порядок укрытия эвакуируемого населения и персонала СЭП, ПЭП в защитных сооружениях, приписанных к данному СЭП, ПЭП;
- описание имущества на СЭП (ПЭП);
- журнал учета полученных и отданных распоряжений.

СЭП (ПЭП) для обеспечения эвакуируемых мероприятий приводятся в готовность с введением «Первоочередных мероприятий 3 группы» гражданской обороны в сроки устанавливаемые планами гражданской обороны по распоряжению руководителя гражданской обороны города, района.

Прием и размещение эвакуируемого населения в безопасные районы планируется в зависимости от местных условий, но не позднее 4 часов с момента получения распоряжения (сигнала) о начале проведения эвакуации.

Все вопросы по жизнеобеспечению эвакуируемого населения руководитель СЭП (ПЭП) решает совместно с эвакуационными (приемными) комиссиями городов и районов.

СЭП (ПЭП) должно быть обеспечено:

- медицинским имуществом;
- водой, продуктами питания;
- отапливаемыми помещениями;
- средствами связи и имуществом;
- убежищами и противорадиационными укрытиями.

Организация и поддержания взаимодействия эвакоорганов муниципальных образований, отнесенных к группам по гражданской обороне и муниципальных районов осуществляется по следующим вопросам:

- выбор районов размещения эвакуируемого населения в безопасном районе;
- заблаговременная подготовка безопасного района:
- строительство противорадиационных укрытий и приспособление для этого различных зданий, сооружений, подземных разработок;
- подготовка жилого фонда;
- строительство и приспособление для размещения людей санаториев, пансионатов, туристических баз, домов отдыха, детских оздоровительных лагерей;
- расширение торговой сети, учреждений коммунального, медицинского и культурно-бытового обслуживания;
- развитие дорожной сети;
- оборудование водисточников;
- совершенствование системы связи;
- подготовка лечебных учреждений и медицинского имущества.

Одновременно готовится база для работы организаций, переносящих свою деятельность в безопасном районе, и для развертывания лечебных учреждений, а также осуществляются мероприятия по организации хранения и защиты запасов материальных и технических средств, продовольствия и медикаментов, создаваемых заблаговременно и вывозимых из муниципальных образований, отнесенных к группам по гражданской обороне при проведении эвакомероприятий.

Состояние подготовленности безопасного района оценивается по форме согласно приложению.

#### **Подготовка населения к эвакуации.**

Большое значение для организованного осуществления эвакуации имеет своевременное оповещение населения. В соответствии с заранее разработанными планами оповещение организаций производится органами управления ГОЧС.

Получив распоряжение о начале эвакуации, руководитель ГО организаций сообщает об этом руководителям производственных подразделений, указывая также время прибытия на СЭП. Последние оповещают рабочих и служащих, а также членов своих семей. Неработающее население оповещается по месту жительства жилищными органами.

**Узнав об эвакуации, граждане должны немедленно подготовиться к выезду. Брать с собой самое необходимое:**

- личные документы (паспорт, военный билет, свидетельство о браке, рождения детей, пенсионное удостоверение, деньги, ценности);
- продукты питания на 2-3 суток и питьевую воду (консервы, концентраты, копчености, сухари, печенье, сахар и др.);
- одежду, обувь (в том числе и теплую), принадлежности туалета;

-белье, постельные принадлежности на случай длительного пребывания в безопасном районе;

-целесообразно иметь кружку, термос, ложку, перочинный нож, спички, карманный фонарик, свечку;

-необходимо иметь свои собственные респираторы, изготовленные ватно-марлевые повязки или противопылевые тканевые маски независимо от обеспеченности фильтрующими противогазами и уметь пользоваться ими.

При подготовке к эвакуации пешим порядком необходимо подготовить такую обувь, которая при совершении марша не натирала бы ноги и соответствовала сезону.

В случае следования в безопасном районе транспортом вещи и продукты можно уложить в чемоданы сумки, рюкзаки. А если придется идти пешком, все уложите в рюкзак или вещевой мешок. К каждому месту прикрепите бирки с указанием своей фамилии, инициалов, адреса жительства и конечного пункта эвакуации, в этом случае больше вероятности, что чемодан или рюкзак не потеряется.

**Детям дошкольного возраста** необходимо пришить к одежде и белью ярлыки с указанием фамилии, имени и отчества ребенка, года рождения, места постоянного жительства и конечного пункта эвакуации (надписи выполняются тушью и проглаживаются горячим утюгом).

**Взрослым, больным страдающим амнезией** (полной или частичной потерей памяти), для того чтобы они не потерялись необходимо в карманы одежды вкладывать носовые платки, на которых следует писать фамилию, имя, и отчество, год рождения, телефоны, адрес места жительства и конечного пункта эвакуации. Все надписи выполняются тушью любого цвета и проглаживаются горячим утюгом, чтобы надпись не смывалась водой.

**Перед уходом из квартиры** необходимо выключить все осветительные и нагревательные приборы, закрыть краны водопроводной и газовой сетей, окна и форточки. Включить охранную сигнализацию (если такая есть), закрыть квартиру на все замки. Если в семье есть престарелые, больные, которые не могут эвакуироваться вместе со всеми членами семьи, об этом следует сообщить руководителю СЭП для принятия необходимых мер.

#### ***Правила поведения при эвакуации:***

-к установленному сроку граждане, вывозимые в безопасном районе, прибывают с вещами на СЭП. Здесь эвакуируемые проходят регистрацию и получают средства индивидуальной защиты. После этого они распределяются по вагонам, автомашинам, судам и ожидают посадки;

-для вывоза населения по железной дороге и водными путями используется не только пассажирский транспорт, но и товарные, грузовые вагоны, грузовые суда и баржи. Предусматривается более уплотненная загрузка вагонов, а также увеличение длины железнодорожного состава;

-при перевозе людей автотранспортом, кроме автобусов, используются приспособленные для этой цели грузовики и самосвалы. Не исключено использование и личного транспорта. Все автомашины следуют не разрозненно, а колонной и если возможно, при сопровождении ГИБДД.

Посадку организуют старшие по вагонам и автомашинам, В пути следования запрещается на остановках переходить из машины в машину, из вагона в вагон без разрешения старших. По прибытии на станцию (пристань) высадка производится только по команде начальника эшелона, автомобильной колонны.

### ***Вывод населения пешим порядком.***

Он осуществляется преимущественно по дорогам, в отдельных случаях – по обочинам и обозначенным маршрутам вне дорог.

Колонны формируются на предприятиях (в учреждениях, по месту жительства). Численность их может быть самая различная. Для удобства управления колонна разбивается на части - коллективы цехов и другие производственные подразделения, а внутри еще подразделяется на группы по 20-30 человек. В каждой колонне назначается начальник, а в группе старший.

Средняя скорость движения принимается не более 4 км/час. Через каждые 1-1,5 час движения предусматривается малый привал продолжительностью 10-15 мин, а после второй половины перехода – большой привал на 1-2 часа. Весь переход завершается прибытием в конечный пункт эвакуации.

По прибытию к месту назначения все организованно проходят регистрацию на приемном эвакуационном пункте и в сопровождении старших распределяются по улицам и домам. Прибывшие не имеют права самостоятельно, без разрешения местных эвакуационных органов, выбирать места для проживания и перемещаться из одного населенного пункта в другой.

### ***Экстренная эвакуация***

Экстренная эвакуация вызывается обычно какими-то быстротечными чрезвычайными ситуациями, их масштабы большей частью носят ограниченный характер.

Выход из зон ЧС должен быть скоротечным, но обязательно должен быть организованным. Нельзя допускать панического бегства, стихийности. Это приведет к неоправданным жертвам и потерям. Всю работу должен возглавить руководитель ГО – глава местной администрации.

***При аварии на химически опасном объекте с образованием облака АХОВ, движущегося в вашу сторону необходимо уходить в направлении, перпендикулярную направлению ветра.***

С собой нужно брать деньги, документы, ценности, немного продуктов, медикаменты (маленькая домашняя аптечка).

После завершения плановых мероприятий эвакуационные и эвакуационные комиссии совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти оказывают помощь органам местного самоуправления в решении вопросов по жизнеобеспечению и трудоустройству прибывшего эвакуированного населения, а также по размещению и обеспечению сохранности эвакуированных материальных и культурных ценностей.

Работники эвакуационных и эвакуационных комиссий, сборных и приемных эвакуационных пунктов, промежуточных пунктов эвакуации заблаговременно в мирное время проходят подготовку в соответствующих учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, на курсах гражданской обороны, на учениях и тренировках по гражданской обороне. Указанные работники могут привлекаться к выполнению своих функциональных обязанностей при угрозе возникновения (возникновении) крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Оповещение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о проведении эвакуации проводится органами, осуществляющими управление гражданской обороной, с использованием систем централизованного оповещения и связи федерального, регионального и местного уровней, локальных систем оповещения, радиовещательных и телевизионных станций.

Эвакуация населения в безопасные районы осуществляется путем вывоза части населения всеми видами транспорта независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности, привлекаемого в соответствии с законодательством Российской Федерации и не занятого воинскими, другими особо важными перевозками по мобилизационным планам, с одновременным выводом остальной части населения пешим порядком.

Эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляется транспортными средствами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в ведении которых находятся данные материальные и культурные ценности.

При недостатке или отсутствии необходимых транспортных средств допускается привлечение в соответствии с законодательством Российской Федерации транспортных средств других федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, транспортные средства которых не привлекаются для выполнения воинских, других особо важных перевозок по мобилизационным планам, а также для эвакуации населения.

#### ***Предоставлению населению средств индивидуальной защиты***

Предоставление населению средств индивидуальной защиты (гражданских противогазов и дополнительных патронов к ним, камер защитных детских) осуществляется в целях обеспечения защиты граждан от современных средств поражения в военное время и от поражающих факторов при чрезвычайных ситуациях в мирное время путем выдачи этих средств из мобилизационного резерва Пермского края и запасов организаций.

Основанием для выдачи средств индивидуальной защиты из мобрезерва является введение в действие мобилизационного плана

Российской Федерации плана и планов гражданской обороны и защиты населения.

Сроки выдачи средств индивидуальной защиты устанавливаются планами гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Средствами индивидуальной защиты органов дыхания рабочие и служащие организаций обеспечиваются за счет фондов текущего довольствия и содержащихся на хранении у этих организаций резервов, а также резервов данных средств местной администрации. Производственный персонал химически опасных объектов обеспечивается дополнительно промышленными противогазами согласно существующим нормам и правилам техники безопасности.

Население, не занятое в производственной сфере, обеспечивается средствами индивидуальной защиты из мобрезерва субъектов Российской Федерации, в том числе: взрослое население обеспечивается фильтрующими гражданскими противогазами ГП-5 и ГП-7, дети дошкольного и школьного возраста - фильтрующими противогазами ПДФ-2д и ПДФ-2ш (до 16 лет); дети до 1,5 лет обеспечиваются защитными камерами КЗД-6 или КЗД-4.

Выдача средств индивидуальной защиты производится в пунктах выдачи, создаваемых при органах управления жилищно-коммунального хозяйства, в организациях, эвакуационных пунктах, в учебных заведениях и других организациях.

При выдаче противогазов населению в целях обеспечения их качественной подгонки на пунктах выдачи развешивают палатки или приспособляют существующие помещения для проверки (подгонки) в атмосфере воздуха, зараженного хлорпикрином или другим учебным ядовитым веществом.

Недостающее количество фильтрующих противогазов восполняется за счет использования промышленных противогазов и респираторов, войсковых противогазов, переданных военными округами и флотами, а также за счет изготовления населением простейших средств защиты органов дыхания (ватно-марлевых повязок и противопыльных тканевых масок). Все население должно иметь простейшие средства защиты органов дыхания, независимо от обеспеченности фильтрующими противогазами и уметь ими пользоваться.

### ***Порядок эвакуации (отселения) населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.***

Мероприятия по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей проводятся - по решению Президента Российской Федерации, на территории субъектов Российской Федерации или отдельной его части - соответственно по распоряжению глав органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.



Объем проводимых мероприятий по эвакуации в каждом конкретном случае определяется условиями, сложившимися в данной обстановке, информирование о которой до начала военных действий осуществляется вышестоящим органом, осуществляющим управление гражданской обороной, или командованием военного округа, на территории которого расположен субъект Российской Федерации, а после начала военных действий - реальными данными об обстановке.

*К подготовительным мероприятиям*, предшествующим проведению эвакуации, относятся:

-приведение в готовность эвакоорганов и уточнение порядка их работы;

-уточнение численности населения, объема материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

-приведение в готовность к эвакуационным перевозкам транспортных спасательных служб и организаций без прекращения их производственной деятельности; распределение транспортных средств по станциям (пунктам) погрузки, уточнения графиков поставки транспорта, маршевых колонн и распределения их по маршрутам движения;

-подготовка маршрутов эвакуации, установка дорожных знаков и указателей, оборудование больших и малых привалов маршрутов пешей эвакуации;

-проверка готовности систем оповещения и связи;

-приведение в готовность имеющихся защитных сооружений.

*С получением распоряжения на проведение эвакуации проводятся следующие мероприятия:*

1. оповещение руководителей эвакоорганов, предприятий и организаций, а также населения о начале и порядке проведения эвакуации;

2. развертывание и приведение в готовность эвакоорганов;

3. сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, подлежащего эвакуации;

4. сбор и вывод населения к исходным пунктам на маршрутах пеших колонн, подача транспортных средств к пунктам посадки и посадка населения на транспорт;

5. выдвигание в районы эвакуации;

6. прием и размещение эвакуонаселения в безопасных районах, заблаговременно подготовленных по первоочередным видам обеспечения;

7. организация первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

При наличии грузового транспорта эвакуация материальных средств и культурных ценностей осуществляется одновременно с эвакуацией населения при дефиците грузового транспорта - по мере его высвобождения после эвакуации населения.

Мероприятия по эвакуации населения проводятся в тесном взаимодействии с органами военного управления (командования). В целях

постоянного поддержания четкого взаимодействия представители военных комиссариатов включаются в состав соответствующих эвакуоорганов.

С целью создания условий для организованного проведения эвакуации населения планируются и осуществляются мероприятия по следующим видам обеспечения: транспортному, медицинскому, охране общественного порядка, обеспечению безопасности дорожного движения, инженерному, материально-техническому, связи и оповещению, разведке и другим видам обеспечения.

В целях эвакуации материальных и культурных ценностей формируются специальные колонны, сопровождаемые сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации и лицами, ответственными за сохранность этих ценностей на маршрутах эвакуации.

Финансирование эвакуации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации (Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131):

а) федеральными органами исполнительной власти и подведомственными им бюджетными организациями – за счет средств федерального бюджета;

б) субъектами Российской Федерации и входящими в их состав – за счет бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов;

в) организациями – за счет собственных средств.

### ТРЕТИЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС: «Планирование эвакуационных мероприятий».

В условиях полной смены принципов хозяйствования в экономике необходим переход от командно-административных методов планирования эвакуации на контрактно-договорные. При этом все отношения между органами управления эвакуацией, эвакуируемыми и организациями, обеспечивающими эвакуационные мероприятия, должны основываться на договорах с отражением в них сути отношений между сторонами, содержание выполняемых мер и мероприятий, прав и ответственности сторон.

Финансовое и юридическое обеспечение всех эвакуационных мероприятий должно обеспечиваться и подкрепляться планом на расчетный год, в котором и закладывается основа договорных отношений между ресурсораспределителями и ресурсопотребителями мероприятий эвакуации.

Следует отметить что договорные отношения, помимо повышения реальности эвакуационных мероприятий, закладывают основу для долговременных связей между эвакуируемыми организациями и организациями, их принимающими, с взаимными обязательствами сторон как на военное так и на мирное время.

Для повышения объективности договорных отношений между эвакуоорганами целесообразно детальную проработку всех сторон эвакуации осуществлять в системе научно-исследовательских и проектных учреждений.

Разработку планов эвакуации можно было бы вести один раз в 5-10 лет в научно-исследовательских и проектных учреждениях, корректировать планы целесообразно один раз в 2-3 года в органах управления ГОЧС. Такие планы стали бы основой для реализации запланированных мероприятий в генпланах застройки городов, проектах районной планировки, проектах детальной планировки, при застройке микрорайонов, отдельных кварталов, а так же при строительстве конкретных зданий и сооружений. Архитектурно-планировочные требования в части эвакуационных мероприятий основывались бы не на субъективных мнениях отдельных лиц, а на научно-проработанных и коллективно принятых предложениях.

Происшедшие и происходящие структурные изменения в экономике страны требуют внесения необходимых корректив в организацию эвакуационных мероприятий. В частности, интенсивное реконструирование производственных объектов, появление большого числа малочисленных коммерческих образований без выраженных производственных черт приводит к тому, что основным звеном в организации управления эвакуацией становятся территориальные эвакуационные комиссии.

В целом вся организация эвакуации должна более гибко подстраиваться под принципы многовариантности и многоэтапности эвакуационных мероприятий. Следует уменьшить организационную зарегулированность как органов управления, так и эвакуируемых, представляя им большую самостоятельность и свободу действий. Большая растянутость эвакуации по времени создает предпосылки для лучшей организации её проведения, а так же увеличивает возможность проведения отдельных этапов эвакуации пешим порядком.

Планирование, обеспечение и проведение эвакуационных мероприятий осуществляется исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся собственных сил и средств.

Эвакуационные мероприятия планируются и осуществляются по принципу, в соответствии, с которым эвакуация рабочих и служащих, не работающих, членов их семей организуется, и проводится эвакуируемыми организациями, а остального населения – жилищно-эксплуатационными органами по месту жительства.

Планирование эвакуационных мероприятий, в том числе эвакуационного обеспечения, осуществляют эвакуационные и эвакуационные комиссии на основе решения руководителя гражданской обороны соответствующего уровня, под руководством и при участии органов, осуществляющих управление гражданской обороной. Планы эвакуации являются составной частью планов гражданской обороны и защиты населения (схема 4).

Схема 4.

## Схема рассредоточения рабочих и служащих и эвакуации членов их семей объекта экономики

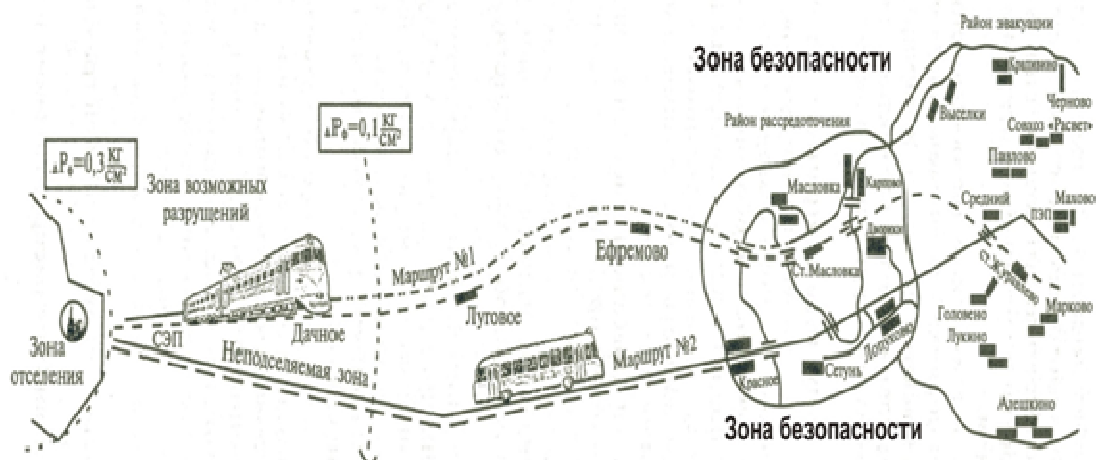


Схема 4.

Исходными данными для планирования рассредоточения и эвакуации населения являются:

- общая численность населения, проживающего в городе; количество предприятий, учреждений, учебных заведений, научно-исследовательских институтов и других учреждений и организаций; количество рабочих, служащих и членов их семей, подлежащих рассредоточению; количество населения, подлежащего эвакуации;
- количество населенных пунктов сельской местности и помещений в них, пригодных для размещения людей, учреждений и организаций; санитарное состояние населенных пунктов;
- наличие железнодорожных, автомобильных и водных путей и их пропускная способность; количество железнодорожных станций и платформ, пристаней и причалов, пунктов для посадки и высадки; состояние мостов; возможности повышения пропускной способности дорог и водных путей;
- наличие в городе и в безопасном районе медицинских учреждений, медицинского персонала, медикаментов и профилактических средств; возможности медицинского обеспечения населения на сборных пунктах, в пути следования и в районах размещения рассредоточиваемых и эвакуируемых;
- наличие водоисточников, их характеристика и возможности строительства новых;
- наличие и размещение запасов продовольствия; количество и пропускная способность предприятий общественного питания; наличие хлебозаводов, пекарен и их производительность; возможность организации подвижных пунктов питания, порядок доставки недостающего продовольствия;

- наличие сооружений для защиты от радиоактивного заражения, их вместимость и защитные свойства; наличие местных строительных материалов для строительства противорадиационных укрытий;

- наличие средств индивидуальной защиты;

- метеорологические условия, характерные для данной местности, господствующее направление среднего ветра, вероятность возникновения зон катастрофического затопления.

Из всех перечисленных исходных данных наиболее сложным является учет лиц, подлежащих рассредоточению и эвакуации. Эта работа проводится заблаговременно через отделы кадров предприятий, домоуправления и паспортные столы отделений милиции.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления планируют эвакуационные мероприятия для каждой организации, независимо их организационно-правовых форм и форм собственности; федеральные органы исполнительной власти - за центральный аппарат и бюджетные организации, находящиеся в их ведении.

Планирование, подготовка и проведение эвакуационных мероприятий осуществляется во взаимодействии с органами военного управления (штабами военных округов, начальниками гарнизонов и военными комиссариатами) по вопросам:

- использования транспортных коммуникаций и транспортных средств;

- выделения сил и средств для совместного регулирования движения на маршрутах эвакуации, обеспечения охраны общественного порядка и сохранности материальных и культурных ценностей;

- обеспечения ведения, радиационной, химической, биологической, инженерной и противопожарной разведки;

- выделения сил и средств для обеспечения радиационной, химической, биологической, инженерной защиты населения, санитарно-противоэпидемиологических и лечебно-профилактических мероприятий;

- согласования перечней безопасных районов для размещения населения,

- мест размещения и хранения материальных и культурных ценностей;

- возможности использования военных городков и оставляемого войсками имущества (оборудования) для размещения им первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

Для размещения населения, размещения и хранения материальных и культурных ценностей по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами, осуществляющими управление гражданской обороной и органами военного управления заблаговременно в мирное время, определяются безопасные районы.

Безопасные районы представляют собой территорию в пределах безопасном районе, подготовленную для жизнеобеспечения местного и эвакуируемого населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

Эвакоприемные комиссии органов местного самоуправления территорий, куда планируется эвакуация населения, по решению руководителей гражданской обороны субъектов Российской Федерации разрабатывают планы приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

Каждой организации, расположенной на территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, в безопасных районах определяется район размещения (расселения) эвакуируемых. Выбор районов расселения эвакуируемого населения осуществляется эвакуационными комиссиями организаций с учетом возможности создания условий жизнеобеспечения населения, его трудовой деятельности, а также наличия базы для размещения организаций, переносящих свою деятельность в безопасные районы.

Районы расселения утверждаются постановлениями органов местного самоуправления по представлениям эвакуационных комиссий, согласованным с органом, осуществляющим управление гражданской обороной, и эвакокомиссией Пермского края.

Районы расселения сотрудников и неработающих членов их семей федеральных органов исполнительной власти, научно-исследовательских организаций, конструкторских бюро и уникальных производств, находящихся в их ведении, утверждаются Правительством Пермского края по представлениям территориальных органов исполнительной власти, на территорию которого планируется эвакуация этих учреждений.

Районы размещения организаций, эвакуирующих сотрудников за пределы территории своего субъекта Российской Федерации, также утверждаются Правительством Российской Федерации по представлению главы органа исполнительной власти этого субъекта Российской Федерации, согласованному с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территорию которого планируется эвакуация населения.

При недостаточности собственных сил и средств предусматривается привлечение сил и средств вышестоящих органов исполнительной власти в установленном порядке.

Размещение эвакуанаселения в безопасном районе планируется, как правило, на территории своего края, с учетом местных условий.

Размещение на территории соседних субъектов Российской Федерации допускается только по согласованию с администрацией этих субъектов.

Каждой организации заблаговременно (в мирное время) определяется база и выделяется район (пункт) размещения в безопасном районе. Районы размещения эвакуанаселения в безопасном районе согласовываются с органами военного управления (штабами военных округов) и мобилизационными подразделениями органов исполнительной власти Пермского края.

Выбор районов размещения населения осуществляется эвакуационными комиссиями и органами управления ГОЧС Пермского края на основе сравнительной оценки:

возможностей по удовлетворению потребностей населения по нормам военного времени в жилье, защитных сооружениях, воде и других видах первоочередного жизнеобеспечения;

условий для создания группировок сил ГО, предназначенных для ведения спасательных и других неотложных работ в очагах поражения;

возможностей дорожно-транспортной сети;

возможностей выполнения работ по форсированной подготовке простейших защитных сооружений и жилья в ходе перевода гражданской обороны с мирного на военное положение за счет местных ресурсов.

*Для определения очередности эвакуации граждан* и более четкого планирования их размещения все эвакуируемые делятся на три группы.

**Первая (рассредоточиваемое население)** - рабочие и служащие, продолжающие производственную деятельность в зонах возможных сильных разрушений муниципальных образований, отнесенных к группам по гражданской обороне, а также обеспечивающие их жизнедеятельность.

**Вторая (трудоспособное население)** - рабочие и служащие, прекращающие в особых условиях свою трудовую деятельность или переносящие ее в безопасном районе.

**Третья - остальное население**, основная часть которого может быть вывезена еще до начала общих эвакуационных мероприятий.

Районы расселения в безопасном районе выбираются с учетом удаления от муниципальных образований, отнесенных к группам по гражданской обороне наличия жилого фонда, дорожной сети, возможностей обеспечения защиты людей, их производственной деятельности и отдыха, условий для создания группировок сил ГО, предназначенных для ведения аварийно - спасательных и других неотложных работ в очагах поражения.

Для перевозки рабочих и служащих первой группы на работу и обратно места их рассредоточения определяются в ближайших районах. Эвакуируемые второй группы размещаются в непосредственной близости от родственных предприятий безопасном районе или от объектов, которые организуют работу на специально создаваемой базе. Пункты расселения выбираются за районами размещения персонала первой группы. Неработающее же население вывозится в наиболее удаленные от города районы.

С целью сокращения сроков, эвакуацию планируют проводить комбинированным способом - путем сочетания вывоза населения всеми видами транспорта и вывода его пешим порядком.

Весь жилой фонд и фонд зданий общественного и административного назначения с момента объявления эвакуации передаются в распоряжение руководителя гражданской обороны ПК.

Эвакуируемое население размещается в общественных и административных зданиях (санаториях, пансионатах, домах отдыха, детских оздоровительных лагерях и т.д.), жилых домах независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности, в отапливаемых домах

дачных кооперативов и садоводческих товариществ на, основании ордеров, выдаваемых органами местного самоуправления.

Для получения ордера эвакуокомиссия вместе с руководителями спасательных служб во главе с руководителем спасательной службой организации должна выехать в выделенную для предприятия (организации) безопасном районе, где вместе с главой администрации сельского поселения составить «Акт обследования и согласования безопасном районе пункта размещения организации».

Акт обследования и согласования оформляется в 5 – экземплярах, причем все они первые и представляются в:

- в Главное управление МЧС России по ПК;
- в администрацию округов (городских поселений, городских районов) откуда планируется проведение эвакуации;
- в администрацию эвакоприемных муниципальных районов;
- в администрацию эвакоприемных сельских поселений;
- руководителям ГО министерств, ведомств, предприятий и организаций.

Администрация сельского поселения прилагает к акту следующие документы:

- План – схему населенного пункта, предназначенного для размещения эвакуируемой организации, с указанием всей имеющейся инфраструктуры;
- Подворную характеристику жилья данного населенного пункта.

Территория Пермского края может быть использована для размещения эвакуируемого населения из других субъектов РФ, а также из других государств на основе норм международного права, условиях двусторонних и многосторонних договоренностей.

Министерства Пермского края организуют руководство планированием, обеспечением и проведением эвакуации своих центральных аппаратов, согласовывают планы эвакуационных мероприятий крупных подведомственных организаций, организуют материально-техническое обеспечение эвакомероприятий.

Планирование эвакомероприятий организуют эвакуокомиссии органов исполнительной власти, отраслей, организаций совместно с соответствующими органами управления ГОЧС и спасательными службами ГОЧС. В районах эвакоприемные комиссии при участии названных органов и спасательных служб разрабатывают планы приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения прибывающих. По ряду вопросов планирование осуществляется во взаимодействии с органами военного управления.

При планировании рассредоточения и эвакуации населения учитываются:

- планы отмотобилизования и приведения в боевую готовность Вооруженных Сил, других войск, и других войск, воинских формирований и органов;



- планы эвакуации материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- планы перевода органов государственной власти, органов местного самоуправления;
- организаций на работу в условиях военного времени, мобилизационные планы организаций, порядок их работы в военное время, прогнозы демографической ситуации и миграции населения, решения принятые по расселению населения и размещению производственных сил, схемах (проектах) районов планировки, генеральных планов городов, других градостроительных документах на ближайшую и отдаленную перспективу.

Планы эвакуации населения и планы приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения оформляются в виде разделов в текстуальной части и приложениях соответствующих планов гражданской обороны и согласовываются с планами по переводу экономики с мирного на военное положение, мобилизационного развертывания. Перечень основных исходных данных для планирования эвакуации приведен в приложениях.

По результатам обследования районов размещения рассредоточиваемого и эвакуируемого населения, проводимого руководителями организаций, откуда планируется проведение эвакуации, совместно с эвакуоприемными комиссиями муниципальных районов и населенных пунктов, стороной, откуда прибывает население, составляется акт обследования и согласования безопасном районе. На основании этих актов администрациями эвакуоприемных районов выписываются ордера на право занятия жилых и нежилых помещений в особый период.

***В краевом плане эвакуации указываются:***

- порядок оповещения о начале эвакуационных мероприятий и сроки их выполнения;
- численность эвакуируемых (с разбивкой по группам) и районы расселения; порядок вывоза (вывода) людей;
- организация охраны общественного порядка и регулирования движения;
- порядок обеспечения населения средствами индивидуальной защиты.

К плану эвакуации прилагаются карты, схемы, графики, расчеты. В том числе:

- расчет эвакуируемого населения;
- схемы дислокации сборных эвакуопунктов (СЭП), исходных пунктов и пунктов посадки и высадки граждан, распределения организаций по СЭП, пунктам посадки, местам размещения и эвакуонаправлениям;
- состав эвакуоорганов и сроки приведения их в готовность;
- схема оповещения и организации связи и управления;
- карта, схема размещения людей в безопасном районе.

В текстовой части планов эвакуации субъектов РФ и муниципальных образований указываются:

- порядок приведения эвакуационных комиссий в готовность;

- порядок оповещения населения о начале эвакуации;
- численность эвакуируемого населения с разбивкой по категориям;
- безопасные районы размещения эвакуированного населения;
- сроки выполнения эвакуационных мероприятий;
- маршруты вывоза (вывода) населения;
- порядок развертывания сборных эвакуационных пунктов, их пропускная способность, закрепленные за ними объекты;
- порядок вывоза населения транспортом из зон ЧС природного и техногенного характера;
- пункты посадки населения на транспорт, пункты высадки в безопасных районах;
- организация обеспечения общественного порядка и регулирования дорожного движения на маршрутах эвакуации;
- организация комплексной разведки (инженерной, радиационной, химической и биологической);
- организация защиты населения в местах сбора и на маршрутах эвакуации;
- порядок вывоза эвакуируемого населения из промежуточных пунктов эвакуации на границах зоны ЧС к местам размещения в безопасных районах;
- порядок размещения эвакуированного населения в безопасных районах и его первоочередного жизнеобеспечения;
- санитарно-противоэпидемические мероприятия и организация медицинской помощи;
- порядок управления эвакуацией населения;
- организация информирования и инструктирования населения в ходе эвакуации.

К текстовой части плана прилагаются карты, схемы, графики, расчеты.

Районы размещения эвакуируемого населения наносятся на топографическую карту масштаба 1:200000 или 1:100000, на которой отражаются маршруты эвакуации населения, пункты (станции, пристани) высадки, маршруты вывоза прибывающего по эвакуации населения от пунктов высадки и промежуточных пунктов эвакуации до мест размещения и другие необходимые данные.

***В планах эвакуации муниципальных образований, отнесенных к группам по гражданской обороне,*** отражаются необходимые сведения, в том числе:

- численность эвакуируемых (с разбивкой по группам) и районы расселения; порядок вывоза (вывода) людей;
- порядок приведения эвакуоорганов в готовность, использования транспорта, развертывания СЭП и пропускная способность последних;
- закрепленные за ними организаций, пункты посадки и высадки;
- организация защиты людей;
- порядок их вывоза из промежуточных пунктов эвакуации к местам размещения;

• организация приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения в безопасном районе;

• порядок комплексной разведки, управления и связи в ходе эвакуации, а также информации населения.

К планам прилагаются:

- расчет эвакуируемого населения;

- карты (планы) населенных пунктов и административных районов с маршрутами эвакуации и справочными данными.

- нормативные требования используемые при планировании эвакуационных мероприятий.

В планах эвакуации муниципальных образований, отнесенных к группам по гражданской обороне кроме изложенного выше, детально отражаются вопросы организации (в виде схем) марша пеших колонн.

***В планах эвакуации организации указываются:***

• организация, осуществляющая эвакуационные мероприятия;

• численность эвакуируемых (с разбивкой по группам) и районы расселения; порядок вывоза (вывода) эвакуируемых;

• расчет на проведение эвакуации населения;

• порядок подготовки минимально необходимых грузов и документов, их погрузки, разгрузки и хранения (описи имущества, тара, веревки, бирки);

• карты, графики, пояснительная записка к плану эвакуации;

• начальники эвакуационных эшелонов, старшие автоколонн и другие должностные лица, ответственные за организацию вывоза (вывода) граждан;

• порядок их размещения в безопасном районе, организации защиты, первоочередного жизнеобеспечения;

• организация управления и связи в ходе эвакуационных мероприятий;

В случае использования транспортных средств для эвакуации людей и материальных ценностей необходимо руководствоваться примерными нормами и основными характеристиками транспортных средств.

Планы эвакуации и рассредоточения подведомственных объектов, разрабатываемые в министерствах, ведомствах и организациях включают:

• количество предприятий, продолжающих работу в категорированных городах;

• численность рассредоточиваемых и эвакуируемых, районы их расселения;

• число объектов, переносящих свою деятельность в безопасном районе, с указанием численности персонала, районов размещения, баз возобновления производства;

• порядок оповещения о начале эвакуации;

• вопросы всех видов обеспечения и управления;

• порядок хранения документов, оборудования и имущества, остающегося в пунктах постоянной дислокации;

• сроки подготовки пунктов для размещения объектов в безопасном районе.

**Эвакоприемными комиссиями разрабатываются планы приема и размещения людей.** В них должны быть те же данные, что и в планах предприятий. Помимо этого указываются:

- названия организаций, прибывающих по эвакуации;
- здания и сооружения, в которых они размещаются, и порядок размещения;
- приемные эвакуопункты, их дислокация, порядок приведения в готовность и пропускная способность;
- количество транспорта и порядок его использования;
- организация первоочередного жизнеобеспечения и информирования местного и эвакуированного населения.

К планам прилагаются карта и расчет размещения эвакуируемых по населенным пунктам.

Планы эвакуации населения (планы приема и размещения людей.) разрабатываются в 3-х экземплярах:

- 1 экз. хранится в организации;
- 2 экз. предназначен для загородного пункта управления;
- 3 экз. предназначен для вышестоящей организации.

**На всех людей, подлежащих эвакуации, составляются эвакуационные списки.** Неработающие члены семей рабочих и служащих включаются в них по месту работы главы семьи (на предприятии), а неработающие - по месту жительства. Списки составляются в трех экземплярах и уточняются при корректировке планов эвакуации, а также при переводе ГО с мирного на военное положение. Первый из них с получением распоряжения на проведение эвакомероприятий остается в организации. Второй направляется на СЭП, а по завершении эвакуации передается в эвакокомиссию. Третий отсылается в эвакоприемную комиссию района размещения в безопасном районе. Эти списки, а также паспорта являются основными документами для учета, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения.

Планирование эвакомероприятий при чрезвычайных ситуациях осуществляется эвакокомиссии при участии органов управления ГОЧС, органов исполнительной власти.

Планы эвакуации оформляются в виде разделов планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В районах размещения эвакуируемого населения эвакокомиссии при участии органов управления ГОЧС, администраций органов местного самоуправления и организациями разрабатывают планы приема, размещения и первоочередного обеспечения эвакуируемого населения.

Органы управления ГОЧС городских районов совместно с организациями обрабатывают схемы марша пеших колонн.

***Эвакуационное обеспечение (подробно – в учебном вопросе № 5).***

Планы эвакуационных перевозок разрабатывают транспортные спасательные службы. Основанием для этого являются заявки органов управления ГОЧС. В заявке указываются: объемы перевозок по направлениям, предложения по использованию автотранспорта, время прибытия групп эвакуируемых к пунктам посадки, силы и средства спасательных служб: медицинской и охраны общественного порядка, обеспечивающие данное мероприятие, их дислокация и порядок действий, контактные телефоны эвакоорганов. В планах отражаются количество, род, типы поездов (вагонов), автомобилей и судов, время их подачи, отправления и прибытия на пункты посадки (высадки), маршруты следования и количество вывозимых людей. Эти документы согласовываются с органами управления ГОЧС, затем утверждаются руководителями транспортных организаций.

*При планировании перевозок железнодорожным транспортом* учитывается максимально возможное увеличение длины эшелонов до предельно допустимых норм, а также использование максимального количества станций, подъездных, путей, мест для посадки и высадки эвакуируемых, увеличение зон обращения пригородных поездов. Определяются нормы посадки людей в вагоны.

В процессе планирования эвакоперевозок *автотранспортом*, остающимся после поставки в вооруженные силы, предусматриваются две смены водителей, соответствующее переоборудование грузовых автомобилей. С органами военного управления согласовывается порядок использования автодорог. Автомобили формируются в автоколонны. Транспорт в безопасном районе применяется для доставки населения с промежуточных пунктов эвакуации и пунктов высадки к местам его расселения. Намечается также резерв автотранспорта для решения внезапно возникающих задач и определяется порядок его использования.

*Водный транспорт* планируется для вывоза из городов в первую очередь рабочих и служащих и членов их семей объектов водного транспорта, предприятий и населения, расположенных (проживающих) вблизи портов, пристаней. В целях увеличения возможностей водного транспорта предусматриваются максимальное использование оборудованных мест высадки людей на побережье, установка временных плавучих причалов, организация рейдовой высадки в не обустроенных пунктах, дооборудование судов для массовых перевозок населения. В межнавигационный период для перевозок задействуются другие виды транспорта.

*Воздушный транспорт* намечается использовать для вывоза из города оперативных групп министерств (ведомств), сотрудников научно - исследовательских учреждений и конструкторских бюро, деятельность которых переносится в другие районы, а также населения, эвакуируемого в труднодоступные места.

*Легковые автомобили, моторные лодки, катера, находящиеся в личном пользовании граждан*, в организованном порядке привлекаются для вывоза в безопасном районе членов семей владельцев этого транспорта. Для этого

заблаговременно оформляются соответствующие соглашения – обязательства об использовании личного автотранспорта.

К эвакуационным мероприятиям может привлекаться весь транспорт, независимо от его ведомственной принадлежности и форм собственности.

### **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ.**

Эвакуация населения – один из основных способов защиты населения от оружия массового поражения в военное время и от чрезвычайных ситуаций в мирное время. От того, как будут спланированы и проведены эти мероприятия, в значительной степени будет зависеть выполнение главной задачи гражданской обороны и ТП РСЧС ПК – защиты населения.

Таким образом, эвакуация населения остается одним из важнейших способов защиты людей в условиях новых экономических отношений в государстве и новых взглядов на характер современных войн и применения средств поражения.

Учитывая незначительную капиталоемкость подготовительных мероприятий эвакуации в сравнении с другими способами защиты населения, эвакуация населения обязательно получит свое дальнейшее развитие.

По завершению занятия проводится опрос нескольких слушателей по пройденной теме с целью проверки усвоения слушателями материалов темы, а также доводится до них задание на самостоятельную подготовку.