

**Курсы гражданской обороны МКУ «Управление гражданской защиты
Соликамского городского округа»**

**МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА
по программе подготовки неработающего населения**

**ТЕМА : «ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ, СВЯЗИ И ОПОВЕЩЕНИЯ В
СИСТЕМАХ ГО И РСЧС»**

Литература:

1. Федеральный закон РФ «О связи» от 07.07.2003г. №126-ФЗ.

Учебные вопросы и распределение времени:**1. Вводная часть - 5 мин.**

Проверка готовности слушателей к занятию. Объявление темы, учебной цели занятия. Введение.

2. Основная часть - 50 мин.

1. Организация управления
2. Организация связи
3. Организация оповещения

3. Заключительная часть - 5 мин.

Вывод. Подведение итогов занятий. Краткий опрос по пройденным темам.

Введение

Для обеспечения постоянного руководства силами ГО, своевременного проведения всех мероприятий по решению РГО и указаниям органа управления по делам ГОЧС создается ***система управления***, которая должна обеспечить РГО возможность постоянно руководить действиями подчиненных сил в различных условиях обстановки.

Система управления включает:

- ***людей, призванных и умеющих управлять***, т.е. ***расчет пункта управления***, в который входят РГО, его заместители, орган управления по делам ГОЧС, начальники служб ГО и другие члены расчета пункта управления (ПУ);
- ***собственно ПУ***, т.е. помещение, где размещается и работает расчет;
- ***средства управления, связи и оповещения***.

Таким образом, ***система управления ГО создается для обеспечения устойчивого руководства мероприятиями ГО в городах, районах и организациях***.

Организация управления в ГО

Работа по организации управления ГО заключается в создании *системы управления (СУ)*, поддержания ее в высокой степени готовности для успешного выполнения поставленных задач, а также в обеспечении ее бесперебойной работы.

СУ – это совокупность взаимосвязанных *органов управления* всех звеньев и *ПУ*, оснащенных средствами связи и оповещения, а также автоматизированными средствами, обеспечивающими сбор, обработку и передачу информации.

СУ создается с таким расчетом, чтобы выход из строя одного из ее элементов не приводил к нарушению всей системы.

Это достигается:

- созданием постоянно действующих *ПУ*, оснащенных необходимыми средствами управления, связи и оповещения;
- подготовкой дублирующих органов управления;
- сопряжением систем связи и оповещения ГО с соответствующими системами военных органов управления и их взаимодействием;
- заблаговременной разработкой и осуществлением мероприятий по обеспечению скрытого и надежного функционирования, а также быстрого восстановления СУ;
- отработкой в мирное время вариантов возможного перехода на децентрализованное управление.

Организация управления включает:

- планирование управления;
- контроль приведения в готовность органов управления с введением степеней готовности ГО;
- развертывание ПУ и размещение на них оперативного состава;
- развертывание и приведение в готовность средств связи и оповещения, а также средств автоматизации управления.

При организации управления необходимо предвидеть возможную обстановку, в которой придется решать задачи ГО, учитывать наличие сил и средств управления, связи и оповещения, их возможности, особые требования к управлению на случай внезапного нападения противника.

Для обеспечения живучести и устойчивости **СУ** органы управления ГОЧС всех звеньев совместно *со службами связи и оповещения ГО* должны предусмотреть:

- такое расположение **ПУ**, чтобы максимально снизить вероятность вывода их из строя;
- создание широко разветвленной системы связи;
- размещение основных элементов **СУ** в защитных сооружениях (ЗС);
- меры по строгому соблюдению дисциплины связи и установленного режима работы радиосредств, по устранению демаскирующих признаков объектов **СУ**;
- создание резерва сил и средств управления, связи и оповещения;
- определение порядка передачи управления дублирующим органам;
- организацию охраны и обороны **ПУ**, узлов и линий связи.

Для обеспечения *скрытности управления* органы управления по делам ГОЧС обязаны:

- установить четкий порядок использования и режим работы средств связи, автоматизированных систем и других средств управления;
- определить перечень лиц, имеющих право вести переговоры, передачи;
- организовать комплексное использование техники (аппаратуры засекречивания, средств шифрования, кодирования) и документов скрытого управления.

Одним из основных элементов **СУ** ГО является **ПУ**.

ПУ ГО – это специально оборудованные или приспособленные и оснащенные техническими средствами сооружения, помещения или транспортные средства, предназначенные для размещения и обеспечения устойчивой работы органов управления при проведении мероприятий ГО, а также при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС мирного времени.

Для размещения и устойчивой работы НГО и органов управления ГОЧС заблаговременно, в мирное время, создаются **стационарные запасные пункты управления (ЗПУ) – загородные и городские**.

Загородные ЗПУ должны размещаться вне зон возможных разрушений (ЗВР) категорированных городов и объектов особой важности, а также вне зоны возможного катастрофического затопления (ЗВКЗ) и вторичных факторов поражения.

Городские ЗПУ размещаются в границах проектной застройки города вне ЗВКЗ и вторичных факторов поражения.

ЗПУ должны включать:

- защищенные рабочие помещения с узлом связи (УС), автономными источниками энергопитания, водоснабжения и другими системами жизнеобеспечения, аппаратурой автоматизированной системы централизованного оповещения (АСЦО), средствами шифрованной (кодированной) связи, приема и передачи информации;
- ЗС для укрытия отдыхающей смены расчета и наземные помещения для работы до сигнала "Воздушная тревога".

Для непосредственного руководства выдвижением сил и проведением АСДНР в очагах поражения в городах, районах и в организациях развертываются **вспомогательные ПУ (ВПУ) – стационарные и подвижные** – для работы оперативных групп.

Стационарные ВПУ в зонах ЧС развертываются на базе ПУ подчиненных органов управления или размещаются в сохранившихся помещениях и убежищах.

Подвижные ПУ (ППУ) развертываются на специальных или приспособленных транспортных средствах.

В повседневной деятельности и при угрозе возникновения ЧС управление действиями сил обычно организуется **из мест постоянной дислокации органов управления или с городских ЗПУ.**

На случай выхода из строя ЗПУ категорированных городов заранее назначаются ПУ-дублиеры на базе подчиненных органов управления – дублиеров. Органы управления – дублиеры в мирное время обеспечиваются необходимыми документами по управлению ГО, усиливаются средствами связи и готовятся к выполнению обязанностей дублируемого органа управления.

Места размещения и оборудование ПУ должны обеспечивать возможность использования действующих, строящихся и проектируемых узлов и линий связи государственной, ведомственной и коммерческой сети связи для организации надежной связи с подчиненными, вышестоящими и взаимодействующими органами управления и силами ГО.

Помещения ПУ оборудуются всем необходимым для деятельности и отдыха расчета. ПУ надежно маскируются от воздушной, агентурной и радиоразведки.

Для этой цели устанавливается строгий порядок работы радиосредств, движения автотранспорта и людей, отводятся специальные места для стоянок транспорта, вводится строгий пропускной режим. В районе расположения ПУ запрещается делать различного рода демаскирующие обозначения и надписи.

На ЗПУ с их развертыванием организуется и осуществляется круглосуточное боевое дежурство, для чего создаются дежурные смены.

Охрана и оборона ПУ организуется начальниками, возглавляющими эти ПУ.

Организация связи

Система связи ГО в каждом звене управления создается заблаговременно и включает стационарную и мобильную сети связи.

Связь является основным средством, обеспечивающим управление НГО подчиненными органами управления, службами и силами ГО. Потеря связи ведет к потере управления, а потеря управления к невыполнению поставленных задач.

Для обеспечения управления используются ***проводные, радио, радиорелейные, подвижные и сигнальные средства связи.***

Роль и значение каждого ***вида связи*** определяется характером проводимых мероприятий ГО, требованиями управления к связи и характеристиками самих средств связи.

Проводная связь является основным видом связи ГО. Она обеспечивает высокое качество связи, удобство ведения переговоров, быстроту и точность передачи информации, ограничивает возможность перехвата передач. Осуществляется, в основном, по кабельным линиям. Организуется по направлениям и по оси, основным вид связи – телефонная.

Радиосвязь обеспечивает надежное управление в наиболее сложных условиях обстановки, а ***при проведении АСДНР – один из основных видов связи.*** Средства радиосвязи позволяют устанавливать связь в короткие сроки, на большие расстояния, обеспечивать связь в движении, передавать информацию одновременно нескольким корреспондентам.

Возможности радиосвязи возрастают с широким распространением сетей сотовой и мобильной радиосвязи.

Органы управления ГОЧС всех звеньев используют телеграфную сеть связи общего пользования и сеть абонентского телеграфирования. По сети общего пользования передаются внекатегорийные телеграммы, специально разработанные для целей оповещения ГО. По сети абонентского телеграфирования организована связь между органами управления ГОЧС (для передачи открытых и закодированных сообщений). Централизованное

использование в интересах управления ГО государственных и ведомственных сетей связи возложено **на службы связи и оповещения ГО**. Эти сети используются для организации дублирующих и обходных каналов связи, внеочередной передачи телеграмм, ведения междугородных телефонных переговоров и для усиления узлов и формирований связи при проведении АСДНР.

Связь организуется в соответствии с решением РГО на организацию и проведение мероприятий ГО и мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС, указаниями начальника органа управления ГОЧС, распоряжением по связи вышестоящего органа управления ГОЧС с учетом наличия и состояния сил и средств связи, а также времени на развертывание или наращивание связи.

За общую организацию и состояние связи и оповещения отвечает начальник органа управления ГОЧС. Он обязан знать состояние и возможности связи, своевременно ставить задачи на организацию связи и отдавать распоряжения по связи подчиненным формированиям.

Непосредственно организует и обеспечивает постоянную готовность связи и оповещения начальник службы связи и оповещения ГО.

Служба создается на базе **УС** (телефонных станций).

Связь организуется с ПУ. **Система связи ГО организации** (предприятия, учреждения) **включает:**

- узел связи (УС);
- узел связи ПУ (УС ПУ);
- средства связи формирований ГО.

В узел связи организации обычно входит:

- производственная АТС (ПАТС);
- радиотрансляционный узел (РТУ);
- внутрипроизводственные сети связи (директорская, диспетчерская, технологическая и др.);

УС ПУ организации должен иметь:

- телефонную станцию (коммутатор);
- средства радиосвязи;
- аппаратуру оповещения с оконечным блоком;
- сигнальные средства.

Средства связи формирований ГО организации включают средства проводной (ТА), подвижной и радиосвязи согласно таблицю оснащения.

Связь в пункте постоянной дислокации организации обеспечивается с ПУ, который оборудуется средствами, обеспечивающими:

- телефонную связь РГО, органа управления ГОЧС с вышестоящим органом управления ГОЧС;
- телефонную связь с убежищами организации, основными цехами, эвакуорганами;
- телефонную связь по заказной системе с ОГ, высылаемой в ЗЗ;
- прямую телефонную связь или через АТС организации с ПРХН, пунктами сбора формирований ГО, службами ГО организации.

Каждое убежище должно иметь телефонную связь с ПУ организации и громкоговорители (ГГ), подключенные к городской и местной радиотрансляционной сети (РТС).

ГГ оборудуются и ПУ организации.

Кроме проводной организуется и радиосвязь (радиосети и радионаправления).

При выходе из строя проводных средств связи используется радиосвязь и подвижные средства.

При проведении АСДНР используются сохранившиеся кабельные, прокладываются полевые кабельные линии связи, при возможности восстанавливаются разрушенные узлы связи. Формирования связи ГО, имея табельные средства связи, д.б. способны обеспечить надежную связь НГО с основными формированиями ГО, ведущими АСДНР.

Одним из основных видов связи при подготовке и проведении АСДНР является радиосвязь.

При выдвижении в зону ЧС она может быть налажена КВ и УКВ радиостанциями из командно-штабных машин или других транспортных средств. При совершении марша связь обеспечивает:

- своевременную передачу распоряжений формированиям ГО;
- непрерывное управление в движении, местах погрузки (выгрузки) в (из) транспорт(а) и в местах отдыха;
- своевременное получение данных от формирований разведки и непрерывное руководство ими;
- управление формированиями ГО материально-технического обеспечения;
- прием сигналов оповещения ГО.

Должностные лица и специалисты ГО и РСЧС, руководители формирований обязаны уметь пользоваться радиосредствами, соблюдая установленные правила переговоров.

При проведении мероприятий ГО средства связи должны применяться комплексно и обеспечивать надежность, достоверность и быстроту передачи приказов, распоряжений, сигналов оповещения и различной информации.

В составе территориальных и объектовых формирований ГО имеются формирования связи (группы и звенья: связи; управления и связи; связи и разведки), состав и оснащение которых позволяют обеспечить надежное управление мероприятиями ГО и действиями по предупреждению и ликвидации ЧС.

Организация оповещения

Система оповещения – составная часть СУ ГО и представляет собой организационно-техническое объединение сил и специальных технических средств, предназначенных для передачи сигналов оповещения ГО и специальной экстренной информации силам ГО и населению.

Оповещение организуется на всех уровнях управления ГОЧС с целью своевременного приведения в готовность ГО, предупреждения органов управления ГОЧС, служб и сил ГО, населения об угрозе нападения противника, о радиоактивном, химическом и бактериологическом заражении, об угрозе катастрофического затопления, стихийных бедствиях, крупных авариях и катастрофах, а также о мерах защиты от них.

Ответственность за организацию и практическое осуществление оповещения несут руководители органов исполнительной власти соответствующего уровня.

Для решения задач оповещения на всех уровнях создаются специальные системы централизованного оповещения (**СЦО**). *Они должны обеспечивать оповещение об опасности и информирование не менее 90% населения в течение 2-3 минут после приведения ее в полную готовность.*

Уровни системы оповещения ГО:

- федеральный;
- региональный;
- территориальный;
- местный;
- локальные системы оповещения (ЛСО) потенциально опасных объектов;
- системы оповещения организаций, предприятий, учреждений.

Системы централизованного оповещения территориального уровня

Системы централизованного оповещения территориального уровня являются основным звеном в ряду систем оповещения. Именно с этого

уровня планируется организация централизованного оповещения населения в масштабе субъекта Российской Федерации. СЦО территориального уровня должны обеспечивать как циркулярное (*одновременное*), так и выборочное включение СЦО местных уровней. Передача сигналов и речевой информации в СЦО территориального уровня осуществляется по каналам связи на основе их перехвата на время передачи сигналов и речевой информации.

Время перехвата каналов связи определяется техническими характеристиками аппаратуры управления, на основе которой построена СЦО данного территориального уровня, и установленной длительностью передачи речевого сообщения. **Верхние звенья СЦО территориального уровня** устанавливаются на рабочих местах оперативно-дежурных служб органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям территориального уровня по месту их постоянного размещения и в безопасном районе.

Элементы комплекса аппаратуры **среднего звена СЦО территориального уровня** устанавливаются на предприятиях местных органов связи (междугородные станции, городские и районные узлы связи). **Оконечные комплекты аппаратуры оповещения СЦО территориального уровня** устанавливаются на рабочих местах оперативно-дежурных служб органов управления ГОЧС, созданных при органах местного самоуправления, в органах управления сил, непосредственно подчиненных органам исполнительной власти данного субъекта Российской Федерации. Основной аппаратурой систем оповещения территориального уровня является аппаратура П-160, обеспечивающая формирование и передачу пяти сигналов (команд) управления.

Основной способ оповещения – *автоматизированный*, при котором используются специальные технические средства оповещения, сопряженные с каналами и линиями связи федеральных органов исполнительной власти и сетями связи общего пользования.

Системы оповещения ГО всех уровней управления должны обеспечивать как циркулярное, так и выборочное доведение сигналов и информации оповещения до органов управления ГОЧС, служб и сил ГО, населения, а также возможность их ретрансляции при комплексном использовании различных каналов связи и аппаратуры автоматизированного оповещения.

При не автоматизированном способе оповещение осуществляется:

- по существующим каналам и линиям связи без применения спецаппаратуры автоматизированного оповещения;
- передачей внекатегорийных телеграмм до соответствующих органов управления ГОЧС по сети связи общего пользования.

При решении задач ГО распоряжения, сигналы и информация оповещения доводятся системами оповещения ГО с использованием всех существующих видов связи и каналов сетей связи общего пользования, других предприятий, предоставляющих услуги связи, с использованием сетей проводного вещания, радиовещания и телевидения независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности.

Доведение сигналов оповещения ГО до населения в населенных пунктах, не имеющих технических средств оповещения и РТС (РТУ), осуществляется с помощью вспомогательных средств оповещения:

- подвижных звукоусилительных станций;
- звукоусилительных установок службы ООП ГО;
- производственных гудков;
- звучащих предметов.

Для оповещения населения используются и коммерческие сети вещания, что отражается в выдаваемых частным коммерческим студиям лицензиях.

Оповестить население – значит, предупредить его о надвигающемся наводнении, лесном пожаре, землетрясении или другом стихийном бедствии,

передать информацию о случившейся аварии или катастрофе. Для этого используются все средства проводной, радио- и телевизионной связи.

Время главный фактор. В экстремальных ситуациях терять его никак нельзя. Часто это решает судьбу людей.

В конце 1988 года был пересмотрен и изменен порядок оповещения.

Чтобы привлечь внимание населения к сигналам и информации оповещения как в мирное, так и в военное время вначале подается общий сигнал **«Внимание всем!»** - звук сирены или прерывистые гудки предприятий, - а затем следует информация о характере угрозы и конкретные рекомендации по защите и действиям.

Услышав звуки сирен, надо немедленно включить телевизор, радиоприемник, репродуктор радиотрансляционной сети и слушать сообщение местных органов власти или органов управления ГОЧС.

На весь период ликвидации последствий стихийных бедствий или аварий все эти средства необходимо держать постоянно включенными. Местные радиотрансляционные узлы населенных пунктов и объектов в таких случаях переводятся на круглосуточный режим работы.

Очень важно, чтобы информация, доводимая до населения, была правильно понята и из нее были сделаны разумные выводы, а затем последовали грамотные практические выводы.

На потенциально опасных объектах (ПОО) создаются, в соответствии с постановлением Правительства РФ «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов» от 01.03.93г. № 178, ЛСО управление которыми осуществляется дежурными диспетчерами или от местной АСЦО.

Зоны действия ЛСО:

- в районах размещения ядерного и **РОО – в радиусе 5 км вокруг объектов (включая рабочий поселок объекта);**
- в районах размещения **ХОО – в радиусе 2,5 км вокруг объектов;**

- в районах размещения *гидротехнических сооружений (в нижнем бьефе, в зонах затопления)* – на расстоянии 6 км от объектов.

При авариях, прогнозируемые последствия которых не выходят за пределы территории ПОО (организации), оповещаются:

- персонал ПОО (организации);
- дежурные смены аварийных служб;
- руководство ПОО (организации);
- Од городского (районного) органа управления ГОЧС.

При авариях, прогнозируемые последствия которых выходят за пределы ПОО (организации), дополнительно оповещаются руководители и работники соседних организаций (в первую очередь детских), а также население в границах зоны действия ЛСО, Од ГОЧС территорий, отнесенных к группам по ГО. Задействуются местные (территориальные) АСЦО для оповещения населения, проживающего вне зоны действия ЛСО, а также для дублирования оповещения в границах зоны действия ЛСО.

Т.е., ЛСО необходимо сопрягать с местными АСЦО.

В мирное время оповещение населения, организаций об угрозе возникновения или при возникновении ЧС осуществляется в соответствии с установленным порядком.

Предупреждение и ликвидация ЧС являются важнейшими задачами городской администрации и существующих городских служб (органов управления ГОЧС, ГППС, скорой помощи, служб коммунального хозяйства, ООП, ГИБДД и др.) и требуют, как правило, их совместных действий.

При угрозе и ликвидации ЧС важную роль играют *дежурные и диспетчерские органы вышеназванных городских служб (ДДС)*, находящиеся в постоянной готовности к действиям и уполномоченные принимать соответствующие решения для проведения необходимых экстренных мер.

Для повышения эффективности системы управления экстренного реагирования на ЧС необходимо создание единых ДДС (ЕДДС) на базе оперативных дежурных служб УГОЧС городов.

Новое в системе информации и оповещения населения:

В настоящее время по поручению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации создается **Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения (ОКСИОН)**. С 2005 года МЧС России совместно с МВД и ФСБ России начали создавать ОКСИОН. Основной целью создания ОКСИОН является повышение эффективности действий населения при чрезвычайных ситуациях за счет сокращения сроков гарантированного оповещения о ЧС, повышения оперативности информирования населения по правилам безопасного поведения при угрозе и возникновении ЧС. Эта система будет использоваться в местах массового пребывания людей и включать подвижные комплексы с экранами и стационарные электронные табло. В обычное время эта система будет информировать население о правилах безопасного поведения, а в случае возникновения чрезвычайной ситуации – оперативно оповещать население. Это даст возможность сократить сроки доведения необходимой информации до населения в местах массового пребывания в 1,2 раза.

Система будет функционировать в трех режимах.

- В *режиме повседневной жизнедеятельности* будет передаваться плановая профилактическая информация в интересах обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

- В *режиме угрозы или возникновения чрезвычайных ситуаций* или террористических акций Система будет оперативно информировать население о необходимых действиях в сложившейся обстановке с целью минимизации возможного ущерба от чрезвычайных ситуаций.

- В *послекризисном режиме* Система будет информировать население о ходе его социальной реабилитации, обеспечения морально-

психологической поддержки, ослабления и снятия посткризисных осложнений, а также предоставлять необходимую информацию о местах расположения центров и служб социально-психологической реабилитации, медицинской помощи, первичного жизнеобеспечения, «горячих линий» и адресных пунктов поиска близких и родственников.

Система предусматривает доведение информации до людей вне зависимости от мест их нахождения с помощью различных типов оконечных устройств индивидуального пользования: мобильных телефонов, портативных компьютеров, теле- и радиоприемников.

Создание Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения будет способствовать формированию культуры безопасности жизнедеятельности, повысит эффективность мероприятий оповещения и информирования населения.