

УТВЕРЖДАЮ

Начальник МКУ «Управление
гражданской защиты
Соликамского городского
округа»



А.В. Воложанинов

2020 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА
обучения должностных лиц и специалистов
гражданской обороны и территориальной подсистемы
единой государственной системы
предупреждения и ликвидации чрезвычайных
ситуаций с применением дистанционных образовательных
технологий и электронного обучения

Категория обучаемых:
руководители и члены
эвакуационных органов
организаций и
муниципальных образований

Соликамск, 2020 г

1. Пояснительная записка.

Рабочая программа обучения должностных лиц и специалистов (руководители и члены эвакуационных органов организаций и муниципальных образований) гражданской обороны и территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения (далее – Рабочая программа) является одним из составляющих элементов единой системы подготовки населения Соликамского городского округа в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Рабочая программа разработана в соответствии с требованиями федеральных законов от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлений Правительства Российской Федерации от 04 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 02 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», постановления Правительства Пермского края от 23 ноября 2011 г. № 940-п «О системе подготовки населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Пермского края, постановления администрации Соликамского городского округа от 17.02.2020 № 284-па «О системе подготовки населения в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Соликамского городского округа», примерной программой обучения должностных лиц и специалистов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований, утвержденной министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий 26.11.2013 № 2-4-87-36-14, приказов и организационно-методических указаний Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов исполнительной власти Пермского края, органов местного самоуправления и организаций.

Обучение работников эвакуационных органов проводится по учебной программе, разработанной в соответствии с требованиями примерной программой обучения должностных лиц и специалистов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований, утвержденной министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий 26.11.2013 № 2-4-87-36-14 на курсах гражданской обороны МКУ «Управление гражданской защиты г Соликамска» в объеме 36 часов (дистанционно).

Рабочая программа построена по модульному принципу и делится на 5 модулей, изучение каждого заканчивается контрольным заданием. Предлагаемые модули разработаны с учетом базовой подготовки обучаемых и получения необходимого уровня знаний и умений, требуемых для выполнения ими должностных обязанностей после обучения в области ГО и ЧС.

Работники эвакуационных органов должны пройти подготовку на курсах гражданской обороны, а в дальнейшем не реже одного раза в 5 лет.

2. Требования к уровню освоения курса обучения

В результате прохождения курса обучения

Работники эвакуационных органов должны:

знать:

требования нормативных правовых документов по организации и проведению мероприятий ГО и мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

опасности мирного и военного времени и их основные поражающие факторы;

порядок действий при различных степенях готовности ГО и режимах функционирования РСЧС;

порядок и организацию проведения эвакуации;

порядок применения, организацию хранения и поддержания в готовности к выдаче населению индивидуальных средств защиты;

порядок организации создания, использования и пополнения запасов (резервов) материально-технических, продовольственных, медицинских, финансовых и иных средств в интересах ГО (предупреждения и ликвидации ЧС);

порядок поддержания в готовности защитных сооружений;

особенности эвакуации культурных и материальных ценностей;

уметь:

анализировать, оценивать обстановку, готовить предложения и принимать решения в объеме занимаемой должности по вопросам эвакуации;

разрабатывать планирующие и сопровождающие документы в области организации и проведения эвакуации;

разрабатывать и осуществлять мероприятия по повышению эффективности проведения эвакуационных мероприятий;

использовать медицинские средства защиты для оказания помощи пострадавшим;

вести учет имущества, находящегося в распоряжении защитного сооружения;

быть ознакомлены с:

принципами построения и функционирования систем управления, связи и оповещения, работой дежурно-диспетчерской службы;

организацией взаимодействия с частями и подразделениями Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, а также эвакуационными органами других территорий, привлекаемых для решения задач ГО и защиты населения от ЧС.

3. Учебно-тематический план

Цель обучения: получение слушателями знаний, умений и навыков по организации и выполнению мероприятий по защите населения от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях природного, техногенного характера, при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Категория слушателей: работники эвакуационных органов

Продолжительность обучения: 36 часов

Форма обучения: дистанционно

№ п/п	Наименование модулей и включенных в них тем	Количество часов
1	Блок I: Основы защиты населения и территорий в области ГО и защиты от ЧС	10
1.1.	Основы защиты населения и территорий в области ГО и защиты от ЧС	1
1.2.	Опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС, характерных для Пермского края, и возможное воздействие на объекты, окружающую среду их негативных и поражающих факторов	1
1.3.	Основные принципы и способы защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ЧС, военных конфликтах или вследствие этих конфликтов	2
1.4.	Требования федерального законодательства и подзаконных актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения безопасности людей на водных объектах	1
1.5.	Организационные основы ГО и защиты населения и территорий от ЧС на территории Российской Федерации	1

1.6.	Полномочия органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области защиты населения и территорий от ЧС и ГО	1
1.7.	Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС и уровни реагирования, их введение и установление, а также мероприятия, выполняемые по ним	1
1.8.	Действия должностных лиц ГО и РСЧС при введении различных режимов функционирования органов управления и сил ГО и РСЧС, установлении соответствующих уровней реагирования, а также получении сигнала о начале проведения мероприятий ГО	1
1.9.	Итоговое задание по блоку 1	1
2	Планирование мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС	5
2.1.	Требования региональных и муниципальных нормативных правовых актов и нормативных актов организаций по планированию мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС	1
2.2.	Организация работы органа управления ГО и РСЧС. Порядок разработки планирующих и отчетных документов повседневной деятельности органов управления, сил ГО и РСЧС	1
2.3.	Участие органов управления, сил ГО и РСЧС в организации и выполнении мероприятий по борьбе с терроризмом и ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий	1
2.4.	Организация создания, использования и пополнения запасов (резервов) материально-технических, продовольственных, медицинских, финансовых и иных средств в интересах ГО (предупреждения и ликвидации ЧС)	1
2.5.	Итоговое задание по блоку 2	1
3.	Организация предупреждения ЧС и повышения устойчивости функционирования объектов экономики	5
3.1.	Потенциально опасные объекты, расположенные на территории Пермского края, и возможные опасности при нарушении их функционирования. Организация лицензирования, декларирования и страхования потенциально опасных объектов	1
3.2.	Требования пожарной безопасности и задачи должностных лиц и работников ГО и РСЧС по их выполнению	1
3.3.	Общие понятия об эвакуации населения. Факторы, влияющие на способы эвакуации при ЧС и в военное время. Мероприятия и способы повышения эффективности проведения эвакуации населения	2
3.4.	Итоговое задание по блоку 3	1
4.	Способы защиты населения, материальных, культурных ценностей и организация их выполнения	9
4.1.	Организация управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧС	1
4.2.	Организация радиационной, химической и медико-биологической защиты населения и работников организаций	1
4.3.	Организация инженерной защиты населения и работников организаций	2
4.4.	Организация защиты населения, материальных и культурных ценностей путем эвакуации	1
4.5.	Организация оказания первой помощи пострадавшим при ЧС мирного и военного времени.	1
4.6.	Итоговое задание по блоку 4	2
5.	Организация и осуществление подготовки населения в области ГО и защиты от	5

	ЧС	
5.1.	Организация обучения работников организаций в области ГО и защиты от ЧС, а также подготовки спасательных служб и НАСФ	1
5.2.	Организация и проведение учений и тренировок по ГО и защите от ЧС	1
5.3.	Организация пропаганды и информирования населения в области ГО и защиты от ЧС	1
5.4.	Особенности обучения в области ГО и защиты от ЧС и психологической работы с населением.	1
5.5.	Итоговое задание по блоку 5	1
6.	Итоговое задание по программе подготовки	2

4. СОДЕРЖАНИЕ ТЕМ ЗАНЯТИЙ

Основы защиты населения и территорий в области ГО и защиты от ЧС.

Тема 1. Опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС, характерных для Соликамского городского округа, и возможное воздействие их негативных и поражающих факторов.

Опасности военного характера и присущие им особенности. Средства поражения, воздействие их поражающих факторов на людей.

ЧС природного характера, характерные для данной территории региона, их возможные последствия и основные поражающие факторы.

ЧС техногенного характера, характерные для данной территории региона, их возможные последствия и основные поражающие факторы.

Тема 2. Основные принципы и способы защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ЧС, военных конфликтах или вследствие этих конфликтов

Мероприятия защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС. Организация их выполнения.

Инженерная защита. Классификация защитных сооружений (далее - ЗС). Убежища, противорадиационные укрытия, простейшие укрытия, их устройство и внутреннее оборудование.

Организация эвакуации населения. Особенности организации и проведения эвакуационных мероприятий при ЧС природного и техногенного характера.

Классификация средств индивидуальной защиты, организация их хранения и поддержания в готовности к выдаче населению.

Использование медицинских средств защиты производственного персонала и населения в ЧС.

Основы организации АСДНР.

Основные принципы и обеспечивающие мероприятия реализации способов защиты и основы их выполнения.

Тема 3. Требования федерального законодательства и подзаконных актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Основные нормативные правовые документы в этой области, их основное содержание. Задачи и мероприятия в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения безопасности людей на водных объектах, установленные федеральными законами от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Тема 4. Организационные основы ГО и защиты населения и территорий от ЧС на территории Российской Федерации.

Организационные основы защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Структура и основные функции ГО и РСЧС.

Тема 5. Полномочия органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области защиты населения и территорий от ЧС и гражданской обороны.

Полномочия, функции и обязанности органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области защиты населения и территорий от ЧС и гражданской обороны, определенные федеральными законами от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами. Ответственность за невыполнение.

Тема 6. Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС и уровни реагирования, их введение и установление, а также мероприятия, выполняемые по ним.

Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС. Порядок их введения. Установление уровней реагирования сил и средств РСЧС. Мероприятия, проводимые при различных режимах функционирования РСЧС. Их сущность и организация выполнения.

Тема 7. Действия должностных лиц ГО и РСЧС при введении различных режимов функционирования органов управления и сил ГО и РСЧС, установлении

соответствующих уровней реагирования, а также получении сигнала о начале проведения мероприятий ГО.

Обязанности и действия председателя и членов комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее соответственно - КЧС и ПБ) при различных режимах функционирования РСЧС.

Обязанности и действия председателя и членов комиссии по эвакуации населения в различных режимах функционирования РСЧС.

Обязанности и действия председателя и членов комиссии по устойчивости функционирования отраслей экономики (организаций) и жизнеобеспечения населения (работников организаций) в различных режимах функционирования РСЧС.

Обязанности и действия сотрудников органа управления ГО и РСЧС при получении сигналов на проведение мероприятий ГО и введение различных режимов функционирования РСЧС.

Обязанности и действия руководителей нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб при получении сигналов о проведении мероприятий ГО и введении различных режимов функционирования РСЧС.

Планирование мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС.

Тема 1. Требования региональных и муниципальных нормативных правовых актов и нормативных актов организаций по планированию мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС.

Требования региональных и муниципальных нормативных правовых актов и нормативных актов организаций по планированию мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС и направления деятельности по их выполнению.

Организационные основы планирования мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС. Участие должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС в отработке планирующих документов.

Тема 2. Организация работы органа управления ГО и РСЧС. Порядок разработки планирующих и отчетных документов повседневной деятельности органов управления, сил ГО и РСЧС.

Основные нормативные правовые документы, определяющие порядок работы органов управления ГО и РСЧС. Задачи и основные функции органов управления ГО и РСЧС.

Планирующие и отчетные документы, разрабатываемые органами управления ГО и РСЧС, их содержание и предъявляемые к ним требования.

Практическая разработка документов соответствующего уровня.

Тема 3. Участие органов управления, сил ГО и РСЧС в организации и выполнении мероприятий по борьбе с терроризмом и ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП).

Правовые, нормативные и организационные основы противодействия терроризму. Мероприятия по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Получение информации об угрозе террористического акта, порядок действий должностных лиц ГО и РСЧС, дежурно-диспетчерских служб.

Правовые, нормативные и организационные основы обеспечения дорожно-транспортной безопасности.

Мероприятия по ликвидации последствий ДТП.

Порядок действий должностных лиц ГО и РСЧС, спасательных служб и НАСФ при ликвидации ДТП.

Тема 4. Организация создания, использования и пополнения запасов (резервов) материально-технических, продовольственных, медицинских, финансовых и иных средств в интересах ГО (предупреждения и ликвидации ЧС).

Виды, номенклатура, объем запасов (резервов) материальных и финансовых ресурсов, создаваемых в интересах ведения ГО (предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций). Порядок их создания и использования. Организация количественного и качественного учета запасов (резервов). Их техническое обеспечение, консервация при длительном хранении. Сроки освежения, проведения лабораторных испытаний.

Задачи органов управления и сил ГО и РСЧС по организации и осуществлению контроля за их созданием, хранением, использованием и восполнением.

Силы ГО и РСЧС, предназначенные для материального обеспечения, их состав и задачи.

Медицинские средства защиты, их состав, порядок накопления, хранения и выдачи.

Организация предупреждения ЧС и повышения устойчивости функционирования объектов экономики.

Тема 1. Потенциально опасные объекты, расположенные на территории Соликамского городского округа, и возможные опасности при нарушении их функционирования. Организация лицензирования, декларирования и страхования потенциально опасных объектов.

Виды потенциально опасных объектов, расположенных на территории Соликамского городского округа, и характер их опасных производств. Возможные причины и последствия возникновения аварий и катастроф на них.

Основные мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС техногенного характера на них.

Нормативное правовое регулирование промышленной безопасности опасных объектов.

Лицензирование видов деятельности в области промышленной безопасности. Требования промышленной безопасности к проектированию, строительству, приемке в эксплуатацию и к эксплуатации опасного производственного объекта. Разработка декларации промышленной безопасности. Страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации объекта.

Типовой паспорт безопасности территории муниципальных образований.

Тема 2. Требования пожарной безопасности и задачи должностных лиц и работников ГО и РСЧС по их выполнению.

Законодательство Российской Федерации в области пожарной безопасности. Основные нормы и требования.

Разработка и реализация мер пожарной безопасности. Противопожарный режим и его установление. Система оповещения о пожаре. План (схема) эвакуации в случае пожара. Порядок учета пожаров и их последствий.

Особенности пожарной безопасности детских дошкольных и образовательных учреждений, культурно-просветительских и зрелищных учреждений, а также при организации и проведении мероприятий с массовым пребыванием людей.

Задачи и обязанности должностных лиц и работников ГО и РСЧС по исполнению требований пожарной безопасности.

Ответственность за нарушения в области пожарной безопасности.

Тема 3. Общие понятия об эвакуации населения, Факторы, влияющие на способы эвакуации при ЧС и в военное время. Мероприятия и способы повышения эффективности проведения эвакуации населения.

Понятие эвакуации. Общий порядок и особенности проведения эвакуации населения в военное время, при ЧС природного и техногенного характера. Основные направления деятельности органов местного самоуправления по разработке и осуществлению мероприятий по повышению эффективности проведения эвакуации.

Способы защиты населения, материальных, культурных ценностей и организация их выполнения.

Тема 1. Организация управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧС.

Порядок работы должностных лиц органов управления ГО и РСЧС по организации управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧС.

Предназначение, оборудование, размещение и организация работы пунктов управления. Порядок работы дежурных смен, их обязанности. Меры, повышающие устойчивость управления ГО и РСЧС.

Организация связи, использование государственных, ведомственных и коммерческих сетей связи в интересах управления ГО и защиты населения от ЧС.

Принципы построения и использования системы централизованного оповещения. Средства и порядок оповещения. Локальные системы оповещения.

Тема 2. Организация радиационной, химической и медико-биологической защиты населения и работников организаций.

Особенности воздействия на население ионизирующего излучения. Основные мероприятия по защите населения от радиационного воздействия при угрозе и (или) возникновении радиационной аварии.

Виды аварийно химически опасных веществ (далее – АХОВ). Их воздействие на организм человека. Основные мероприятия химической защиты, осуществляемые в случае угрозы и (или) возникновения химической аварии. Оказание первой помощи при поражении АХОВ.

Сущность, задачи и основные мероприятия медико-биологической защиты в зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации биологического характера. Карантин и обсервация.

Средства индивидуальной защиты, классификация, назначение, порядок использования, хранение и поддержание их в готовности.

Тема 3. Организация инженерной защиты населения и работников организаций.

Современная нормативная правовая база в области инженерной защиты. Требования Норм проектирования инженерно-технических мероприятий ГО и предупреждения ЧС.

Классификация защитных сооружений, их устройство и внутреннее оборудование. Убежища. Противорадиационные укрытия. Простейшие укрытия. Порядок приведения защитных сооружений в готовность к приему укрываемых.

Порядок укрытия населения и работников организации в защитных сооружениях. Содержание и использование защитных сооружений в мирное время.

Тема 4. Организация защиты населения, материальных и культурных ценностей путем эвакуации.

Организация эвакуации населения. Планирование эвакуационных мероприятий. Эвакуационные органы, их задачи, состав и порядок создания.

Обеспечение эвакуационных мероприятий: транспортное, медицинское, охраны общественного порядка, связи и оповещения. Организация питания и обогрева.

Организация и поддержание взаимодействия эвакуационных органов территорий, отнесенных к группам по ГО и сельских районов. Особенности организации и проведения эвакуационных мероприятий при ЧС природного и техногенного характера.

Способы подготовки и упаковки материальных ценностей для эвакуации. Необходимые сопровождающие документы. Способы и особенности погрузки,

укладки, крепления, перевозки и выгрузки культурных ценностей. Порядок осуществления охраны перевозки. Особенности перевозки материальных и культурных ценностей в условиях зараженной местности. Места эвакуации и временного хранения материальных и культурных ценностей, а также важнейших фондов культурных ценностей.

Тема 5. Организация оказания первой помощи пострадавшим при ЧС мирного и военного времени.

Основные правила оказания первой помощи при кровотечениях. Техника наложения повязок. Основные правила оказания первой помощи при переломах, вывихах и ушибах, ожогах (термических и химических), шоке, обмороке, поражении электрическим током. Первая помощь при отравлениях и поражениях ОВ и АХОВ. Методы элементарной сердечно-легочной реанимации.

Организация и осуществление подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

Тема 1. Организация обучения работников организаций в области ГО и защиты от ЧС, а также подготовки спасательных служб и НАСФ.

Планирование и организация обучения должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС, руководителей и личного состава спасательных служб и НАСФ, а также работников организаций. Документы по планированию и учету процесса обучения, их содержание и порядок ведения.

Оценки степени обученности работников организаций в области ГО и защиты от ЧС.

Тема 2. Организация и проведение учений и тренировок по ГО и защите от ЧС.

Виды учений и тренировок, основы их организации и проведения.

Сущность и цели командно-штабных учений. Подготовка командно-штабных учений, разработка учебно-методических документов. Методика проведения командно-штабных учения.

Сущность и цели тактико-специальных учений. Подготовка тактико-специальных учений. Руководство тактико-специальным учением. Разработка учебно-методических документов. Методика проведения тактико-специального учения.

Сущность и цели комплексного учения. Подготовка комплексного учения. Руководство комплексным учением. Разработка учебно-методических документов. Методика проведения комплексного учения. Критерии оценки комплексного учения. Разбор комплексного учения.

Сущность и цели объектовых тренировок. Подготовка объектовой тренировки. Руководство объектовой тренировкой. Разработка учебно-методических документов. Методика проведения объектовой тренировки.

Сущность и цели проведения Дня защиты детей, соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель». Планирование, подготовка и методика проведения. Разработка учебно-методических документов. Методика проведения.

Тема 3. Организация пропаганды и информирования населения в области ГО и защиты от ЧС.

Задачи и содержание пропаганды и информирования в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах.

Организация пропаганды и информирования населения.

Порядок использования и взаимодействия с местными средствами массовой информации.

Тема 4. Особенности обучения в области ГО и защиты от ЧС и психологической работы с населением.

Психологические особенности информирования населения Санитарно-просветительская, коррекционная и реабилитационная работа с населением.

Методики эмоционально-психологической поддержки населения,

